



POBREZA EN JUÁREZ:

DEFICIENCIA EN LA ATENCIÓN
A ZONAS VULNERABLES



I. La pobreza



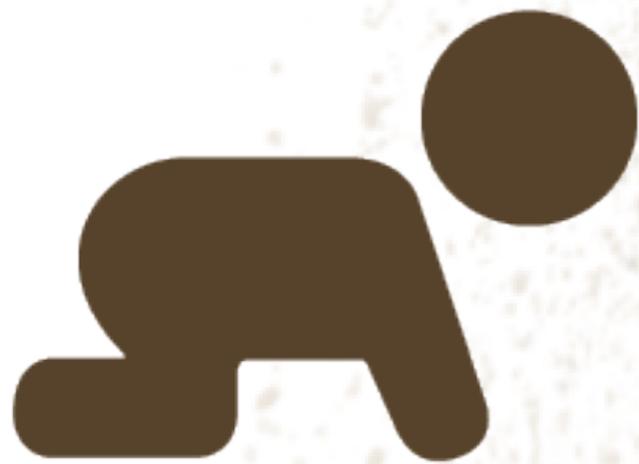
La pobreza en el mundo

Más de 700 millones de
personas en pobreza
extrema en el mundo



1 de cada 5 personas
de las regiones en desarrollo
vive con menos
de 1.25 usd diarios





69 millones

de niños menores de 5 años
morirán por causas prevenibles.





Mujeres de zonas rurales tienen triple probabilidad de morir en el parto que las de centros urbanos. (ODS, 2015)



- Agenda 2030 de la ONU
 - 1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en el mundo.
 - 10. Reducir la desigualdad en y entre los países.



OBJETIVOS
DE DESARROLLO
SOSTENIBLE





La pobreza en México

Pobreza

Una persona se encuentra en situación de pobreza cuando tiene al menos una carencia social y su ingreso es insuficiente para adquirir los bienes y servicios que requiere para satisfacer sus necesidades alimentarias y no alimentarias.

CONEVAL



Carencias sociales

1. Rezago educativo
2. Acceso a servicios de salud
3. Acceso a la seguridad social
4. Calidad y espacios de la vivienda
5. Servicios básicos en la vivienda
6. Acceso a la alimentación

CONEVAL



En México **55.3 millones**
de personas (46.2%)
viven en **situación de**
pobreza (2014)



**La canasta alimentaria
en la zona urbana cuesta
\$1355.72 pesos
mensuales***

*noviembre 2016



**La canasta no
alimentaria en la zona
urbana cuesta \$1,392.93
pesos mensuales**



Línea de bienestar =
Canasta alimentaria +
Canasta no alimentaria



Línea de bienestar =
\$2,748.65 pesos
mensuales



En los últimos 7 años el
costo de la canasta
alimentaria ha
aumentado 47.55%



Pobreza moderada

Es aquella persona que siendo pobre, no es pobre extrema. La incidencia de pobreza moderada se obtiene al calcular la diferencia entre la incidencia de la población en pobreza menos la de la población en pobreza extrema.



En México **43.9 millones**
de personas (36.6%)
viven en situación de
pobreza moderada
(2014)



Pobreza extrema

Cuando una persona tiene tres o más carencias, de seis posibles, dentro del Índice de Privación Social y que, además, se encuentra por debajo de la línea de bienestar mínimo.



En México **11.4 millones**
de personas (9.5%) viven
en situación de **pobreza**
extrema (2014)



En México **24.6 millones**
de personas (20.5%) **no**
son pobres ni
vulnerables (2014)





La pobreza en Chihuahua

En Chihuahua **1.26 millones** de personas
(34.4%) viven en
situación de pobreza
(2014)



En Chihuahua **1.06 millones** de personas (28.9%) viven en situación de **pobreza moderada** (2014)



En Chihuahua **200,300**
personas (5.4%) viven en
situación de **pobreza**
extrema (2014)



En Chihuahua 1.02 millones de personas (27.8%) no son pobres ni vulnerables (2014)





La pobreza en Juárez

En Juárez **494,726**
personas (37.7%) viven en
situación de pobreza
(2010)



En Juárez **431,904**
personas (32.9%) viven
en situación de **pobreza**
moderada (2010)



En Juárez **62,822**
personas (4.8%) viven en
situación de **pobreza**
extrema (2010)



En Juárez **331,790**
personas (25.3%) **no son**
pobres ni vulnerables
(2010)



En Juárez **331,790**
personas (25.3%) **no son**
pobres ni vulnerables
(2010)



	México	Chihuahua	Juárez
Pobreza	46.2	34.4	37.7
Pobreza moderada	36.6	28.9	32.9
Pobreza extrema	9.5	5.4	4.8
Ni pobres ni vulnerables	20.5	27.8	25.3



Año	Coeficiente de Gini (2010)
1990	0.482
2000	0.432
2010	0.362



Año	Índice de Desarrollo Humano (2010)
México	0.746
Chihuahua	0.864
Juárez	0.753



De los hogares con menores de 18 años, en 14,433 (6.1%) algún menor comió solo una vez al día o dejó de comer todo un día



**El 56.2% de los
empleados formales
ganan entre 1 y 3
salarios mínimos diarios
(\$73.04-\$219.12)***

 *noviembre de 2016

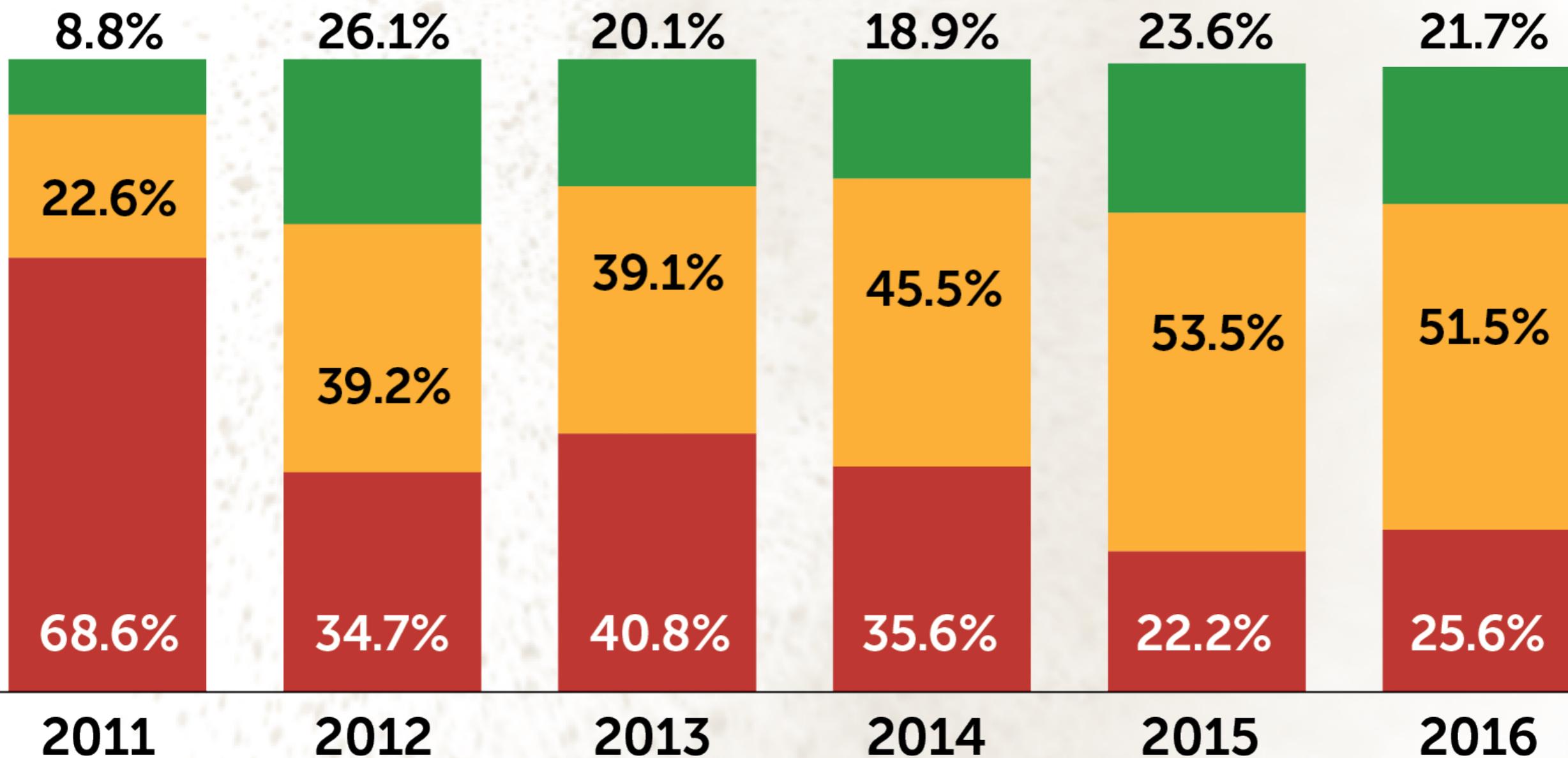
**El 1.7% de los
empleados formales
ganan entre 22 y 25
salarios mínimos diarios
(\$1,607-\$1,826)***

 ***noviembre de 2016**

**El 25.6% considera que
su situación económica
es peor que el año
anterior**



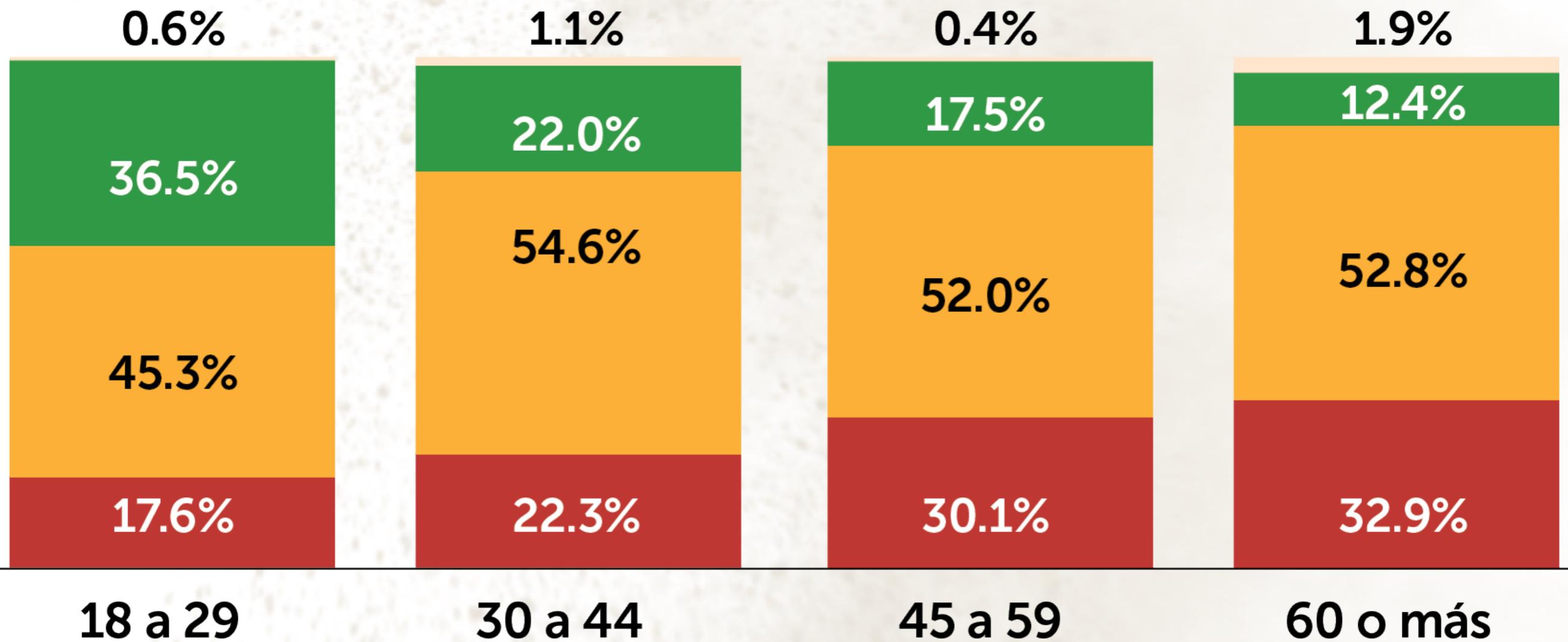
Consideran que su situación económica es peor que el año anterior



Mejorado
Igual
Empeorado



Consideran que su situación económica es peor que el año anterior

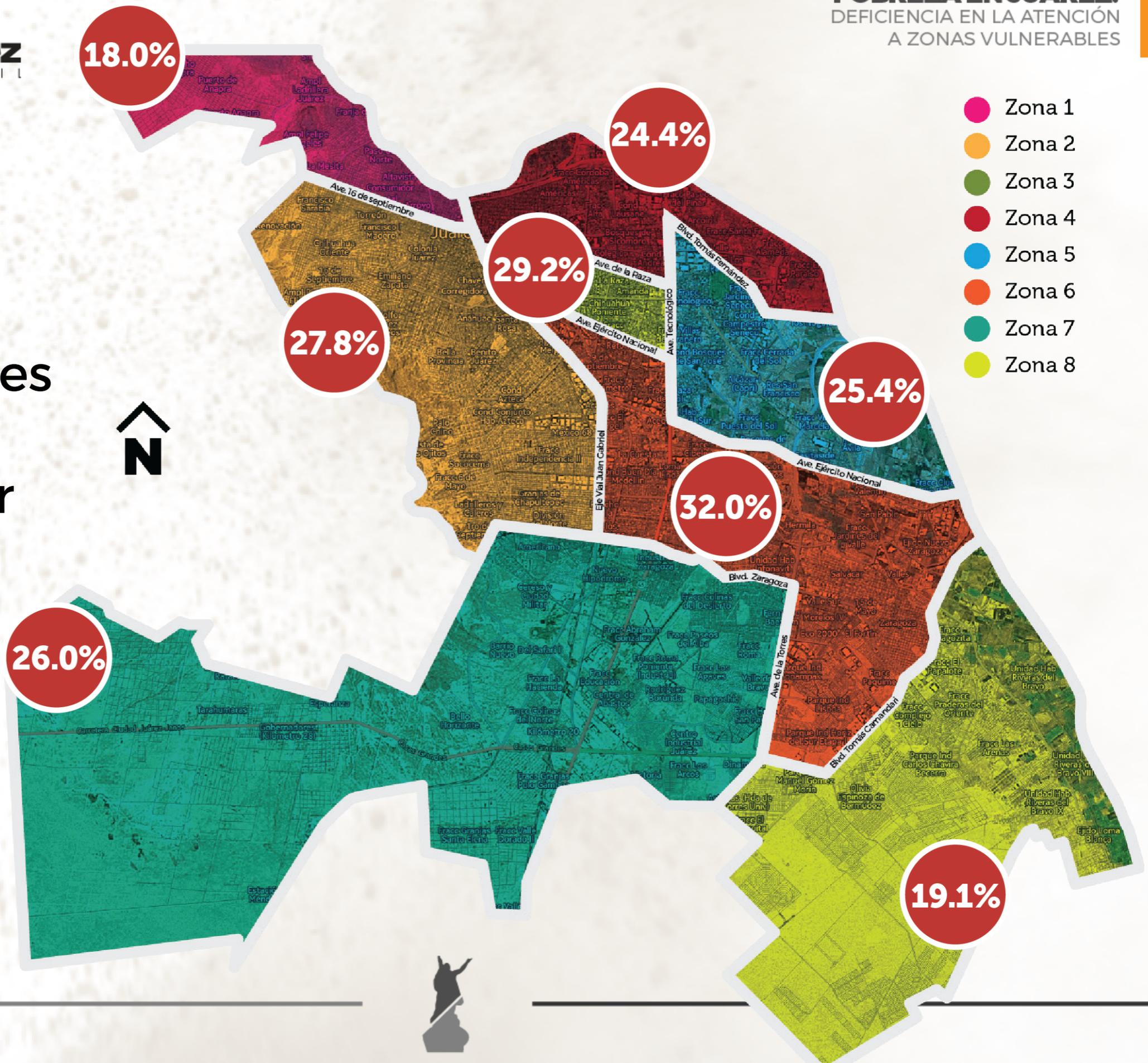


Mejorado
Igual
Empeorado



- Zona 1
- Zona 2
- Zona 3
- Zona 4
- Zona 5
- Zona 6
- Zona 7
- Zona 8

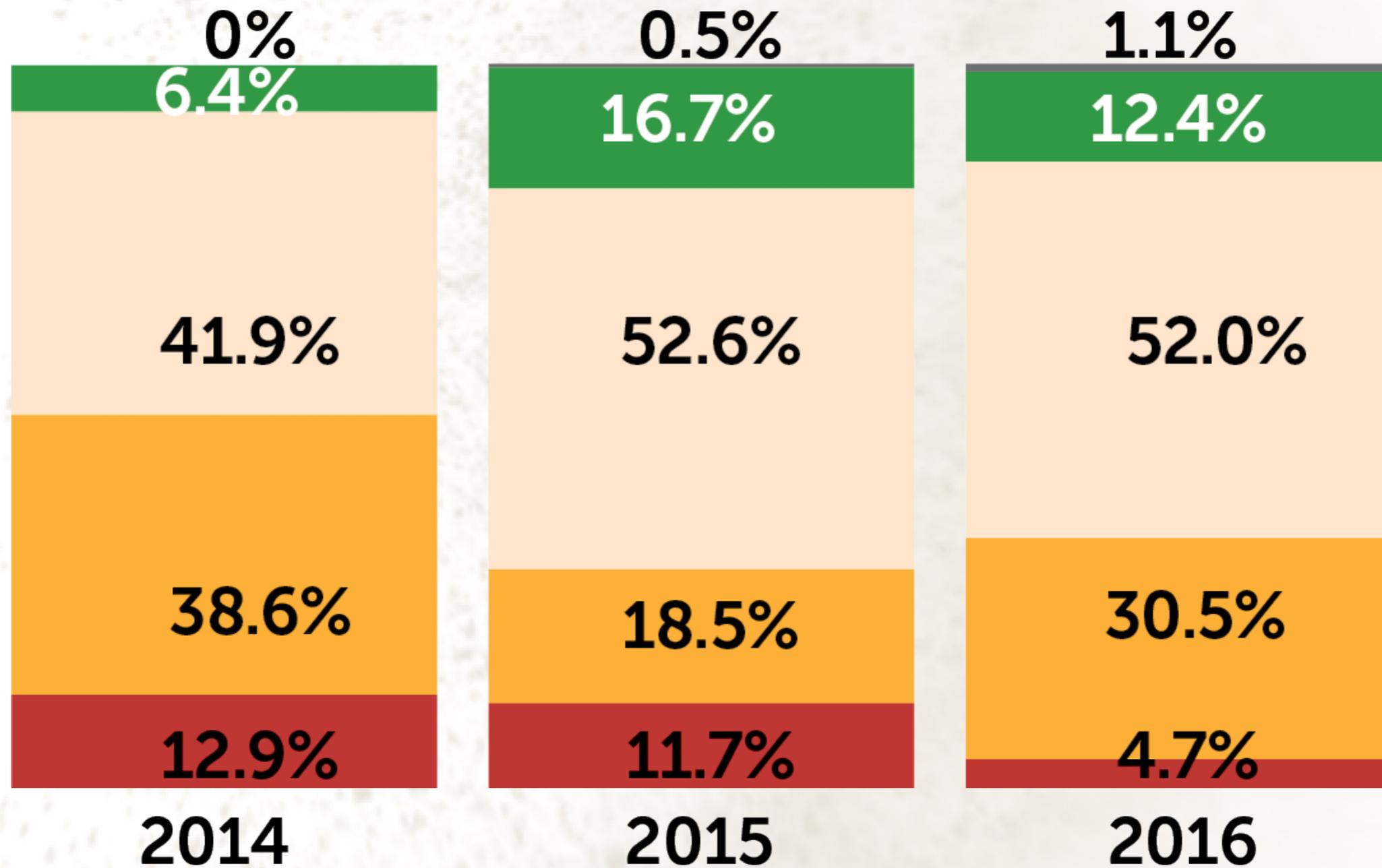
Consideran
 que su
 situación
 económica es
 peor que el
 año anterior



El 35.2% considera que el ingreso familiar no les alcanza y tienen dificultades



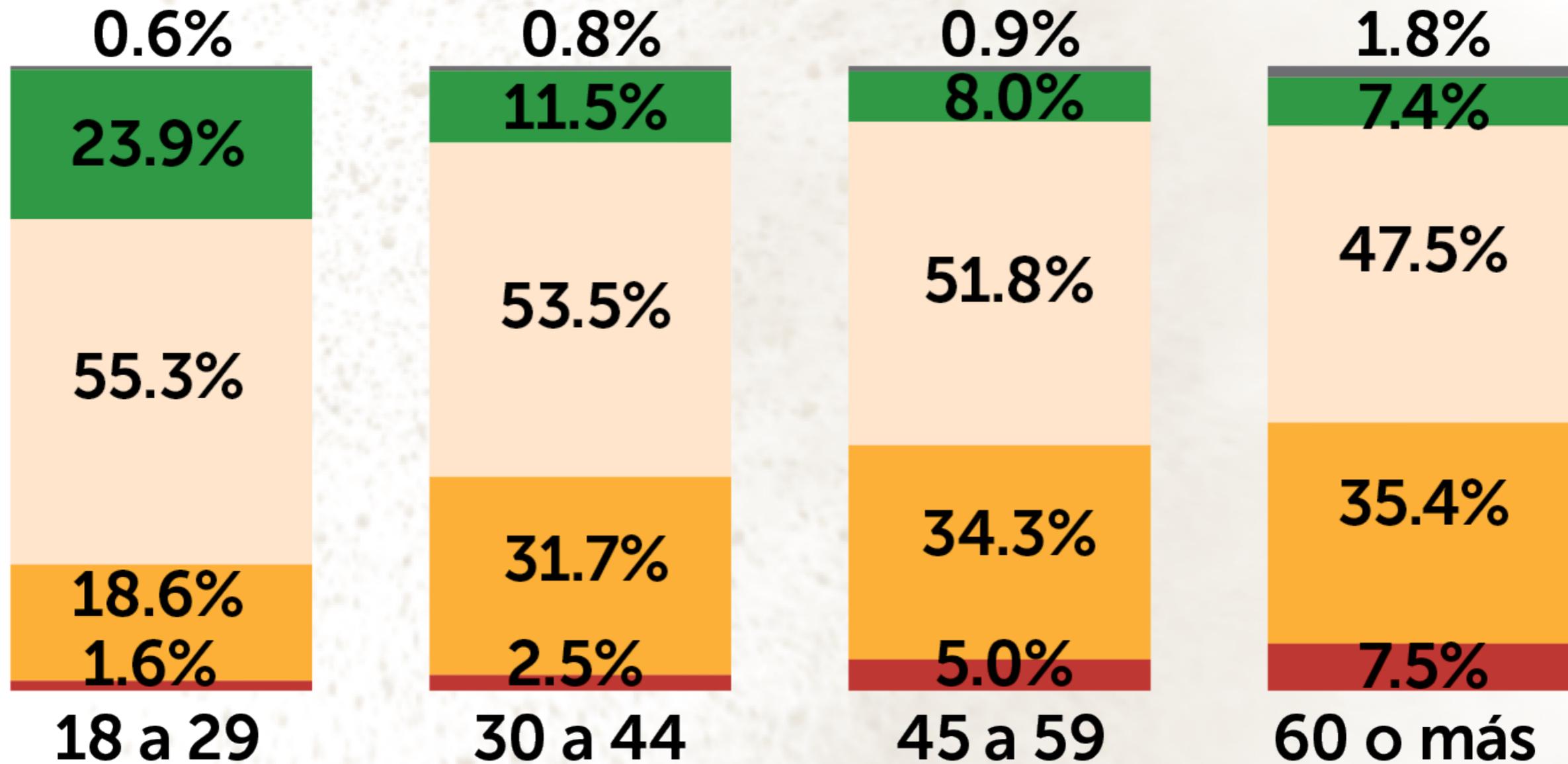
Con el ingreso familiar Usted diría que...



- Les alcanza bien y pueden ahorrar
- Les alcanza justo sin grandes dificultades
- No les alcanza y tienen dificultades
- No les alcanza y tienen grandes dificultades
- NS/NC



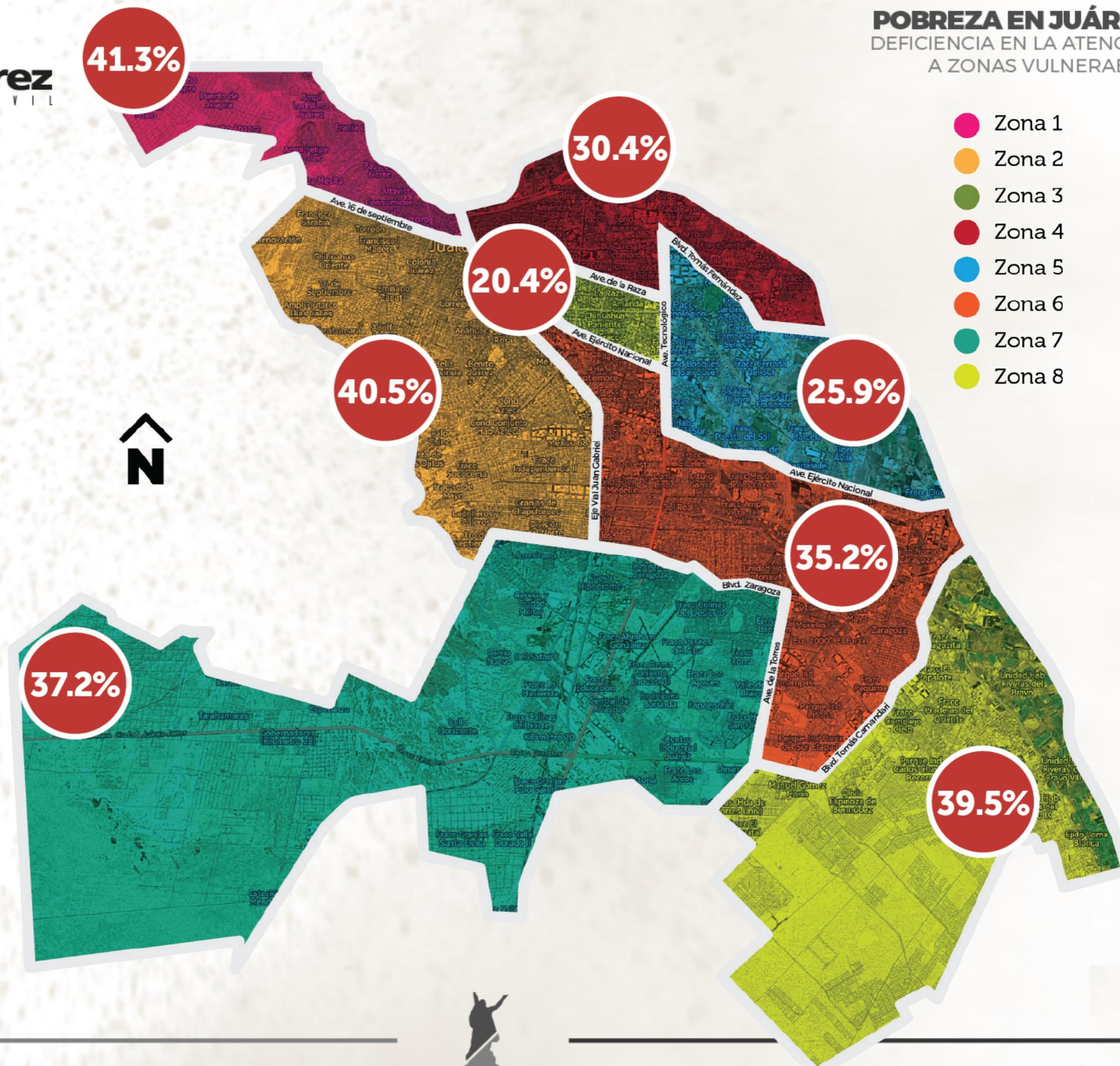
Con el ingreso familiar Usted diría que...



- Les alcanza bien y pueden ahorrar
- No les alcanza y tienen dificultades
- NS/NC
- Les alcanza justo sin grandes dificultades
- No les alcanza y tienen grandes dificultades



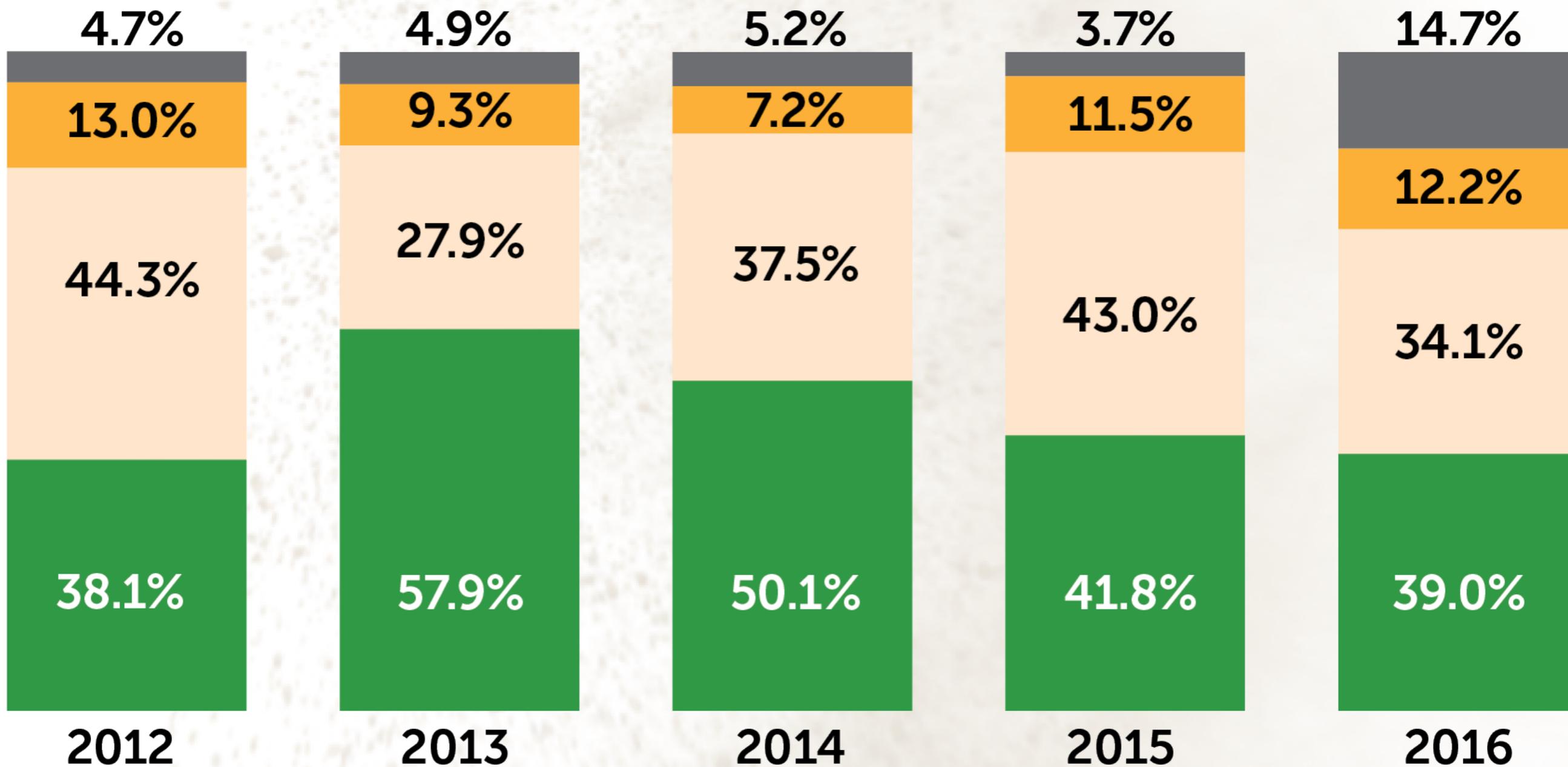
Con el ingreso familiar Usted diría que no le alcanza y tiene dificultades



**El 39% considera que la
desigualdad en Juárez
es alta**



¿Cómo describiría la desigualdad que se vive en Juárez?



Alta/Muy alta

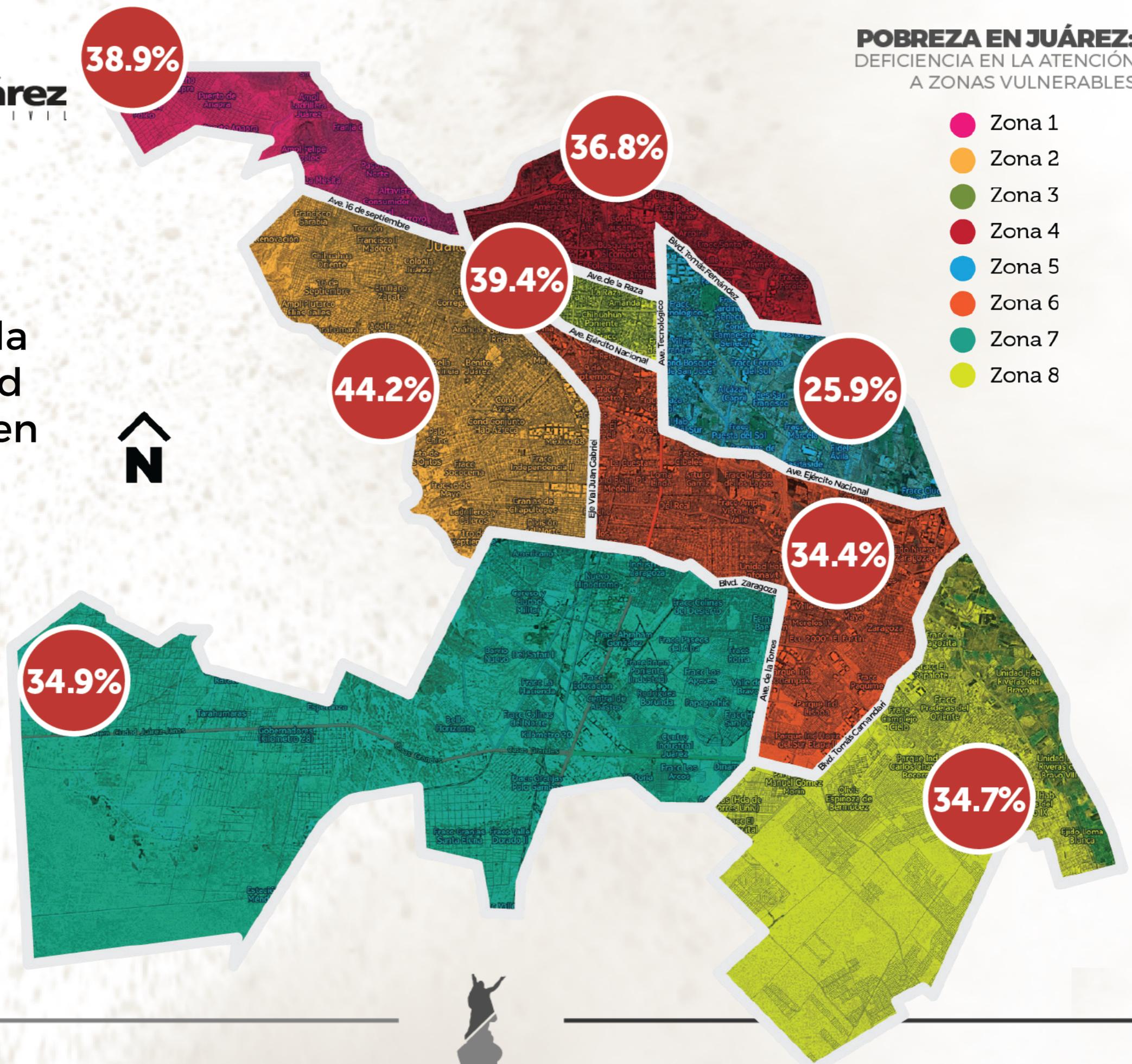
Baja/Muy baja

Media

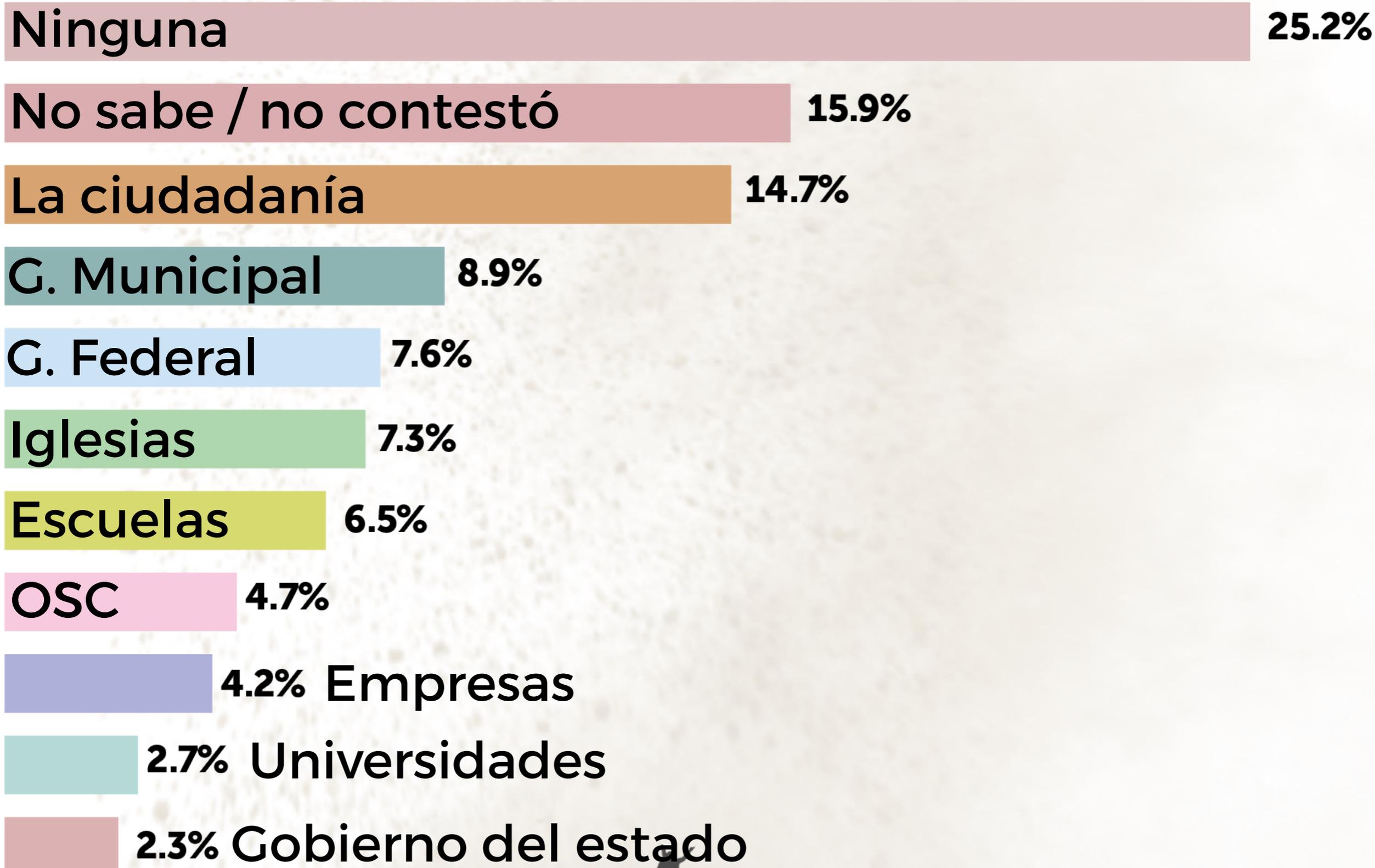
No sabe



¿Cómo describiría la desigualdad que se vive en Juárez?



¿Qué institución contribuye más a reducir la desigualdad?





II. Combate a la pobreza en Juárez: El FISM



El CONEVAL ha detectado

6,751

programas y acciones de desarrollo social en todo el país





El Ramo 33

Ramo 33

- Aportaciones Federales para transferir a los estados y municipios recursos que les permitan fortalecer su capacidad de respuesta y atender demandas de gobierno en los rubros de:



Ramo 33

- Educación
- Salud
- Infraestructura básica
- Fortalecimiento financiero y seguridad pública
- Programas alimenticios y de asistencia social
- Infraestructura educativa





El Fondo de Infraestructura Social Municipal

- El Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS) es uno de los ocho fondos que componen el Ramo 33.



- El FAIS financia obras, acciones sociales básicas e inversiones que beneficien directamente a población en pobreza extrema



Tipos de obra



Agua potable y
alcantarillado



Urbanización
municipal (calles)



Electrificación
rural y de colonias
pobres



Drenaje y letrinas



Infraestructura
básica de salud



Infraestructura
básica educativa



Mejoramiento de
vivienda



Mantenimiento de
infraestructura



- El FAIS se divide en:
 1. Fondo para la infraestructura estatal (FISE)
 2. Fondo para la infraestructura municipal (FISM).



- De todos los fondos nos concentramos en las acciones derivadas del **Fondo de Infraestructura Social Municipal (FISM) en Juárez**





Responsabilidades del Gobierno Municipal

Responsabilidades del Gobierno Municipal

- Dar a conocer los montos que reciban, obras y acciones a realizar, costo de cada una, ubicación, metas y beneficiarios



Responsabilidades del Gobierno Municipal

- Promover la participación de las comunidades beneficiarias en el destino, aplicación y vigilancia de los recursos y las obras



Responsabilidades del Gobierno Municipal

- Publicar el contrato bajo el cual se celebra la obra, informes trimestrales de los avances y, en su caso, evidencias de conclusión.



Responsabilidades del Gobierno Municipal

- Constituir el Comité de Planeación para el Desarrollo Municipal (COPLADEM)





Comité de Planeación para el Desarrollo Municipal

Integración del COPLADEM

- Presidente del COPLADEM
- Coordinador del COPLADEM
- Síndico
- Regidores
- Funcionarios municipales
- Representante de la SEDESOL



Integración del COPLADEM

- Comités de vecinos
- Universidades
- Órganos de participación
- Clubes de servicio
- CCE
- Organizaciones obreras
- Consejo de planeación urbana



Funciones del COPLADEM

- Promover y apoyar la planeación del desarrollo del municipio, en concertación con los diversos sectores de la sociedad.



Funciones del COPLADEM

- Revisar las propuestas que hayan presentado las comunidades y priorizar de manera consensada las acciones, obras y proyectos a realizar



Funciones del COPLADEM

- Informar a la comunidad sobre la aprobación o rechazo de propuestas recibidas en el COPLADEMUN, indicando en su caso, las causas del rechazo



Funciones del COPLADEM

- Promover y apoyar la organización comunitaria, a través de comités pro-obra que garantice la realización de las obras prioritarias, así como su conservación y mantenimiento



Funciones del COPLADEM

- Vigilar el cumplimiento de la normatividad correspondiente en la aplicación de los recursos públicos.



Funciones del COPLADEM

- Efectuar el seguimiento, control y evaluación de las obras y acciones aprobadas y de la participación social que se está presentando



Funciones del COPLADEM

- Atender, y en su caso dirigir a la Secretaría de la Contraloría del Gobierno del Estado, las quejas y sugerencias que en relación a las obras presente la población





Fondos del FISM a Juárez

Año	FISM (mdp)
2007	\$127
2008	\$152
2009	\$157
2010	\$162
2011	\$183

Año	FISM (mdp)
2012	\$156
2013	\$168
2014	\$185
2015	\$187
2016	\$201



**En los últimos 10 años
Juárez ha recibido
\$1,676 millones
de pesos del FISM
para el combate a la
pobreza extrema**





COPLADEM 2013-2016

Presidente del COMPLADEM

C. Enrique Serrano Escobar
Presidente Municipal

Coordinador del COMPLADEM

C. Laura Verónica Nuño
Coord. de Planeación y Evaluación

Representantes de los comités de vecinos

C. Guadalupe Carrera Hernández
C. Virginia Valles Bustamante
C. Marlene Pérez Alemán

Representante de las instituciones educativas de nivel superior

C. Ricardo Duarte Jáquez
Rector de la UACJ

Representante de los órganos de participación ciudadana

C. Mario Humberto Manríquez Martínez



Representante de los clubes de servicio

C. Ricardo Manuel Iglesias Stell

Representante del Consejo Coordinador Empresarial

C. Alejandro Ramírez Ruíz

Representante de las organizaciones obreras

C. Jesús José Díaz Monarres

Representante del Consejo de Planeación Urbana

C. Robert Mora Palacios

Síndico Municipal

C. Fernando Martínez Acosta

Síndico Municipal



Regidores de comisiones

C. Mireya Porras Armendáriz
Comisión de Desarrollo Social

C. Zury Sadday Medina Reyes
Comisión de Obras Públicas

C. Alberto Reyes Rojas
Comisión de Hacienda

C. José Márquez Puentes
Comisión de Desarrollo Urbano

C. María Griselda Rodríguez Alvidrez
Comisión de Desarrollo Rural

C. Evangelina Mercado Aguirre
Comisión de Salud

C. Baltazar Javier Sáenz Islas
Comisión de Educación y Cultura

C. Carolina Fredeick Lozano
Comisión de Planeación del Desarrollo Municipal



Funcionarios de Administración Municipal

C. Jorge Mario Quintana Silveyra
Secretario del Ayuntamiento

C. Miguel Ángel Calderón Rodríguez
Secretario Técnico

C. Gerardo Hernández Ibarra
Director de Desarrollo Social

C. Héctor Manuel Anguiano Herrera
Director de Obras Públicas

Representante de la Secretaría de Desarrollo Social del Gob. Federal en Ciudad Juárez

C. Marcela Girón Valverde

Representante del COPLADE del Gobierno del Estado

C. Jaime Herrera Corral



- Los integrantes desconocen los lineamientos de operación del FISM
- "No recibimos la capacitación de SEDESOL" Evangelina Mercado, regidora



- En 2016 solamente sesionaron 2 veces (mayo 11 y agosto 30)
- De los 26 integrantes, solo 10 asistieron a las 2 reuniones



- Laura Verónica Nuño
- Guadalupe Carrera
- Roberto Mora
- Mireya Porras
- Alberto Reyes Rojas
- Miguel Ángel Calderón
- Carolina Frederick
- Griselda Rodríguez
- Jorge Vázquez
- Luis Carlos Calleros





La selección de las obras

- El COPLADEM no seleccionaba las obras
- Las recibía previamente seleccionadas y priorizadas



- "La captaci\u00f3n y priorizaci\u00f3n de obras depende de control de inversiones y obras p\u00fablicas. Se presentan al comit\u00e9 y el comit\u00e9 las aprueba" Rub\u00e9n Mendoza, Director de Planeaci\u00f3n y evaluaci\u00f3n



- "Lo maneja planeación, sobre los programas y proyectos y ahí nos dicen que cantidad recibimos y a donde va dirigido" Mireya Porras, regidora
- El director Víctor González se negó a dar una entrevista





La simulación de la democratización de los recursos

- Convocatoria deficiente de la dirección de Desarrollo Social
- Un desplegado publicado en una sola ocasión
- En un periódico, en semana santa



- Las reuniones de COPLADEM eran puerta cerrada
- Negaron el acceso
- Simulación en la democratización de los recursos





Las obras 2016

- FISM 2016: \$201 mdp
- Monto ejercido: \$101.15 mdp
- Pendiente de ejercer: \$99.73 mdp



- Se recibieron 754 propuestas
- Solo 461 se encontraban dentro de ZAP



Canales para propuestas

Desarrollo Social

370

Centros Comunitarios

7

Regidor Alberto Reyes Rojas

16

Regidora Mireya Porras

17

Plan Estratégico de Juárez

22

Organizador Popular Independiente (OPI)

1

Diputada Georgina Zapata

28



Pavimentación

261

Alumbrado 84

- 19 Drenaje**
- 23 Escuelas**
- 22 Agua**
- 22 Banquetas**
- 17 Hogar digno**
- 7 Guarniciones**
- 3 Electrificación**
- 2 Techo**
- 1 Muro de contención**



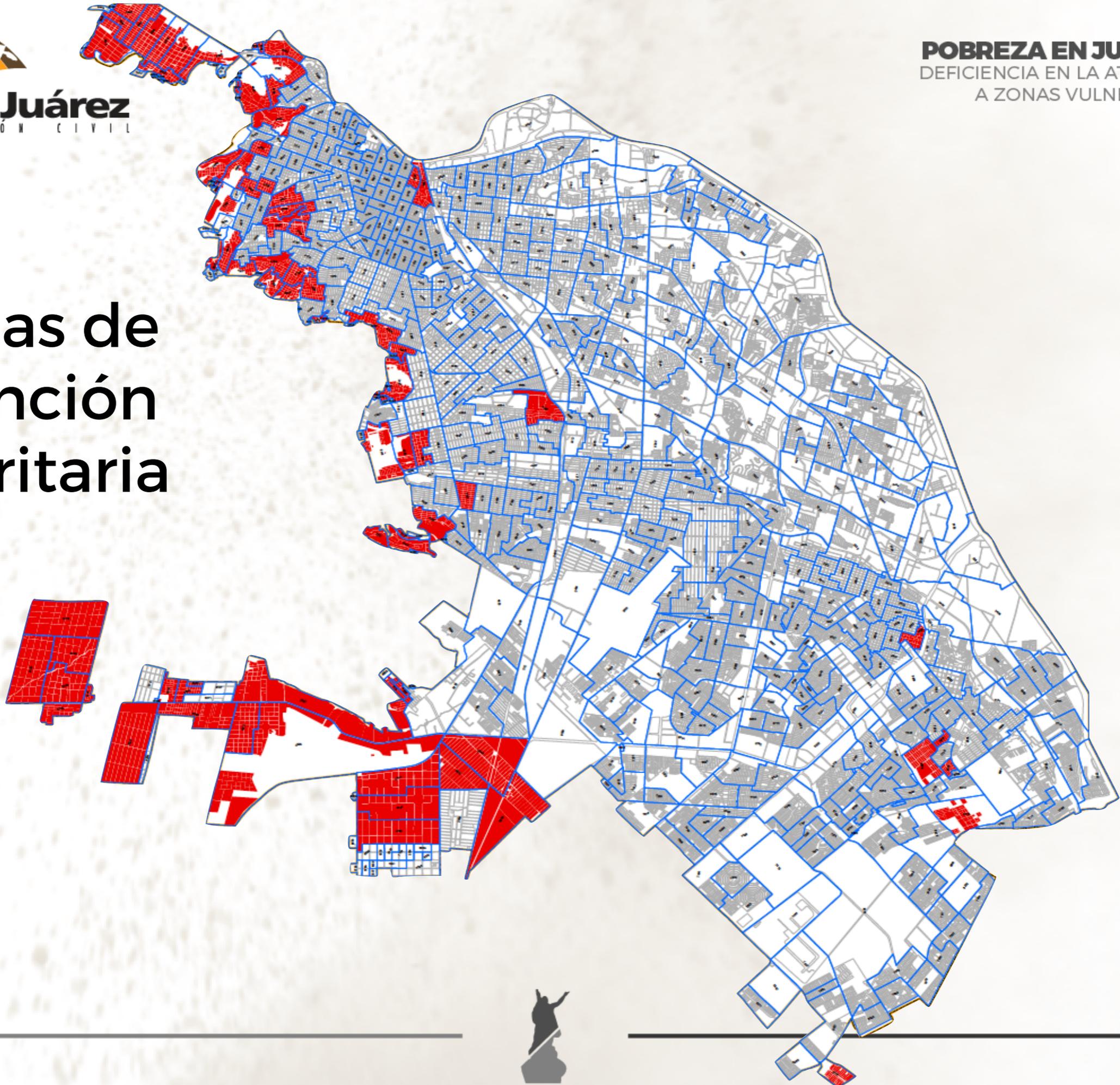
- El 17 de marzo se publicaron las obras seleccionadas
- Se aprobaron 96 obras (20% de la propuestas)



- 19 obras de las publicadas no se realizaron
- Se sustituyeron por 19 proyectos sin aprobación del COPLADEM



Zonas de Atención Prioritaria



- Son 102 colonias consideradas ZAP
- En 2016 fueron beneficiadas 26



Colonias beneficiadas

Núm. de obras realizadas

Puerto Anapra

28

Granjas Unidas

11

Plutarco Elías Calles

10

Rancho Anapra

4

Ampliación Plutarco Elías Calles

4

16 de septiembre

4



Agua potable y alcantarillado	29	30%
Estudios de mecánica de suelos y/o control de calidad	37	39%
Pavimentación	11	11%
Rehabilitación de Escuelas	19	20%
Total general	96	100%



Agua potable y alcantarillado

\$61,983,097.10

**Estudio de mecánica de suelos
y/o control de calidad**

\$1,867,262.18

Pavimentación

\$19,795,946.52

Rehabilitación de Escuelas

\$17,460,199.87

Total general

\$101,106,505.67



Tipo de compra

**Número de
contratos**

Porcentaje

Adjudicación directa

63

66%

**Invitación a cuando menos
tres contratistas**

11

11%

Licitación pública nacional

22

23%

Total general

96

100%



Tipo de compra	Total ejercido	Porcentaje
Adjudicación directa	\$27,014,462.46	27%
Invitación a cuando menos tres contratistas	\$24,341,838.04	24%
Licitación pública nacional	\$49,750,205.17	49%
Total general	\$101,106,505.67	100%



Contratistas	Suma de contratos	Número de contratos
Iván Casarrubias Poncé	\$11,598,006.58	4
Urbanizaciones y Construcciones BCH	\$11,048,312.05	4
Constructora de Obra y Urbanización	\$7,244,689.59	4
Constructora Fronteriza	\$6,983,116.97	2
Proyectos y Construcciones Valar	\$6,723,514.31	4
José Luis Rodríguez Baeza	\$5,727,811.12	3
Mauro César Álvarez Acosta	\$4,971,493.09	4
Maniobras Constructivas de Juárez	\$4,638,916.33	2
Arnoldo Ángel Delgado Armendáriz	\$3,969,616.48	1
Arquitectura e Ingeniería S y CH	\$3,934,886.65	3
Velo Urbanizadora	\$3,816,245.52	3
Urbanizadora Gricarsa	\$3,216,702.21	2
Gema Constructora	\$3,128,939.70	2
Constructora Anglo	\$3,125,789.28	2



Contratistas	Suma de contratos	Número de contratos
Francisco Javier Acosta Reyes	\$2,886,693.83	2
Soyo Construcciones	\$2,820,218.87	5
Gexiq	\$2,586,877.38	2
Manuel David Rico Rascón	\$1,966,864.41	1
Maquinaria y Materiales de la Frontera	\$1,929,966.63	1
Alcaeva	\$1,620,562.36	1
Constructora Eléctrica	\$1,496,708.05	1
Urbanissa	\$1,144,941.72	1
Fernando Aragón González	\$946,582.57	3
Consultores de Control y Supervisión	\$920,679.61	2
Moriel Diseños y Construcciones	\$829,998.06	1
Sergio Omar Moreno Bustillos	\$824,396.55	1
José Ángel Ramírez Álvarez	\$541,342.06	1
Arturo Dávila Dozal	\$462,633.69	1



- El contrato OP-096-2014
Pavimento de 7 cm
- Calle José Casavantes, tramo
Mariano Matamoros -
Tenochtitlan
- Col. San Felipe Real



- Tesorería: \$244 mil pesos
- Obras Públicas \$1.3 mdp
- Planeación y Evaluación \$325 mil pesos
- El portal de transparencia \$999 mil pesos



1)

Contrato

\$999,972.73

2)

Facturas

\$1,201,847.25

*20.19% mayor al
contrato original*

3)

Finiquito

\$1,334,093.32

*33.41% mayor al
contrato original*







Conclusiones

- Dificultad en el acceso a la información
- Discordancia en la información



Participación ciudadana

- Participación simulada
- Legitimación de la discrecionalidad
- Exclusión de la ciudadanía en la única opción de presupuesto participativo



- No cumple con los lineamientos
- No fiscaliza las obras
- No promueve la participación de la ciudadanía



- Publica información poco confiable
- No capacita a los integrantes del COPLADEM
- No fiscaliza las obras





Propuestas

- Desarrollar nuevas centralidades económicas
- Desarrollar el sector servicios y la industria de la salud
- Estrategia integral de turismo, entretenimiento y cultura



- Publicar el proceso y metodología
 - Transparentar el FISM
 - Convocatoria pública para integrar el COPLADEM
 - Publicar padrón de beneficiarios del FISM
-
- 

- COPLADEM abierto
- Elaboración de Reglamento Interno Municipal para COPLADEM
- Capacitación a los integrantes del COPLADEM



- Convocatorias con publicidad en las ZAP
- Constituir Comités de Obra por cada proyecto
- Coordinación entre dependencias municipales



**En 2017 Juárez dispone
de \$225 millones
de pesos del FISM**



Dependencia	Monto FISM (mdp)
Obras p\u00fablicas	\$218
Desarrollo social	\$2.75
Centros comunitarios	\$2.75
Coordinaci\u00f3n de planeaci\u00f3n y evaluaci\u00f3n	\$1.50



- Mesa de trabajo con el Gobierno Municipal para seguimiento y evaluación al FISM 2017





POBREZA EN JUÁREZ:

DEFICIENCIA EN LA ATENCIÓN
A ZONAS VULNERABLES