



23 DE NOVIEMBRE: **FORO**

COMBATIR LA CORRUPCIÓN

Diagnóstico y propuestas ciudadanas para avanzar en el combate a la corrupción ante el escenario político en Juárez



TRANSPARENCIA EN PUBLICIDAD OFICIAL

Fecha: 22/11/16

¿Cuánto gastan las
instituciones públicas
en publicidad oficial
y **cuánto pagan**
a **cada proveedor?**

 publicidadoficial.inai.org.mx



COMBATIR
LA CORRUPCIÓN



INFORME NACIONAL
REGIDORMX

29 · 11 · 2016

29 de noviembre de 2016, 11 am
Biblioteca Benjamín Franklin
Calle Liverpool 31, Col. Juárez
Ciudad de México, CP. 06600





LA CORRUPCIÓN

CORRUPCIÓN

“La corrupción como un acto ilegal que ocurre cuando un servidor público abusa de sus funciones para obtener dinero, regalos, favores, o cualquier beneficio...”

CORRUPCIÓN

para sí mismo, sus familiares o conocidos. La corrupción también está vinculada con la gobernanza ya que afecta la eficiencia y efectividad de las instituciones públicas”

TIPOS DE CORRUPCIÓN

Gran escala
Corrupción política

Pequeña escala
Corrupción administrativa

CORRUPCIÓN POLÍTICA

Involucra grandes sumas de dinero y afecta al país o en su conjunto, a la legitimidad del gobierno y a las élites del país.

CORRUPCIÓN **ADMINISTRATIVA**

La que experimentan los ciudadanos en su vida diaria, cuando interaccionan con funcionarios de rango medio o bajo.



Fuente: INEGI





LA CORRUPCIÓN EN MÉXICO

CORRUPCIÓN EN MÉXICO

México ocupa el lugar 95 de 168 países en materia de corrupción.

< Menos corrupto



Más corrupto >

CORRUPCIÓN EN MÉXICO

Somos el último lugar en los países miembros de la OCDE

< **Menos corrupto**



Más corrupto >

CORRUPCIÓN EN MÉXICO

La corrupción nos cuesta entre 2% y 10% del PIB.

Fuente:



CORRUPCIÓN EN MÉXICO

La corrupción nos cuesta
\$890 mil millones
de pesos



Fuente: IMCO



CORRUPCIÓN EN MÉXICO

En 2007, cada mordida costó en promedio **\$138** pesos.

Para 2010, el costo había aumentado a **\$165** pesos



Fuente: Transparencia Internacional



CORRUPCIÓN EN MÉXICO



Estamos entre los 20 países con los servidores públicos más corruptos del mundo.



LA CORRUPCIÓN EN JUÁREZ



CORRUPCIÓN **ADMINISTRATIVA**

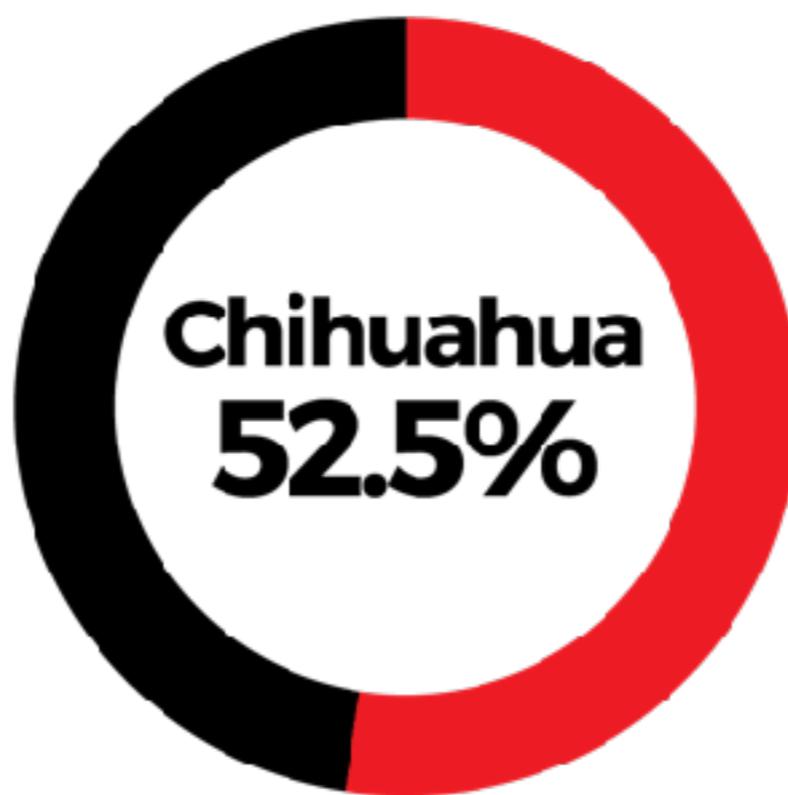


PERCEPCIÓN DE LA CORRUPCIÓN

LA CORRUPCIÓN COMO PARTE DE LOS PROBLEMAS MÁS IMPORTANTES (PERCEPCIÓN)



Fuente: INEGI



Fuente: INEGI



Fuente: Encuesta
Así Estamos Juárez

“LA CORRUPCIÓN SE DA MUY FRECUENTE O MUCHO” (PERCEPCIÓN)

48.9%

México

48.3%

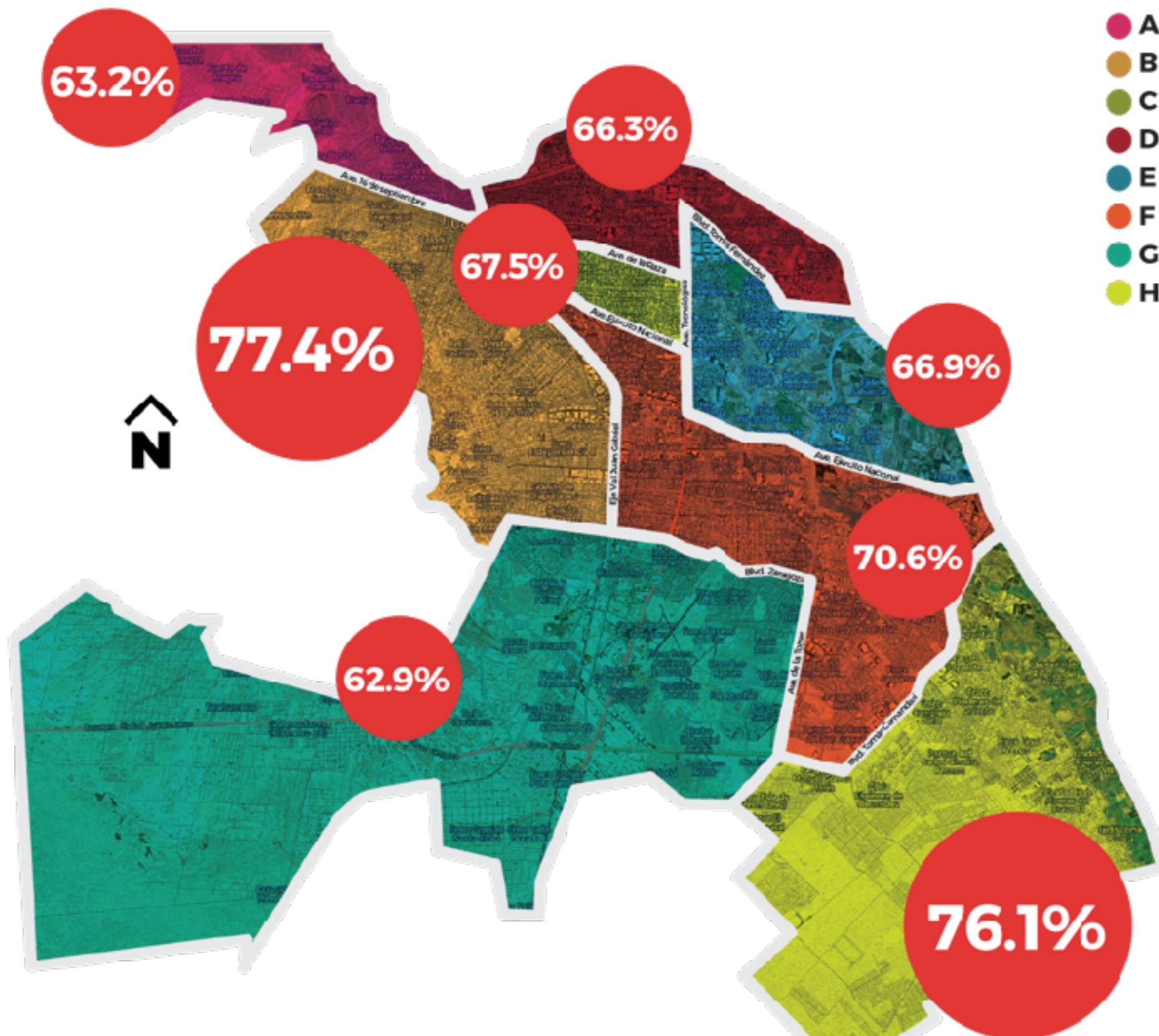
Chihuahua

69.6%

Juárez*

Fuente: INEGI. *Encuesta de percepción Así Estamos Juárez

POBLACIÓN QUE CONSIDERA QUE EL GOBIERNO LLEVA A CABO ACTOS DE CORRUPCIÓN

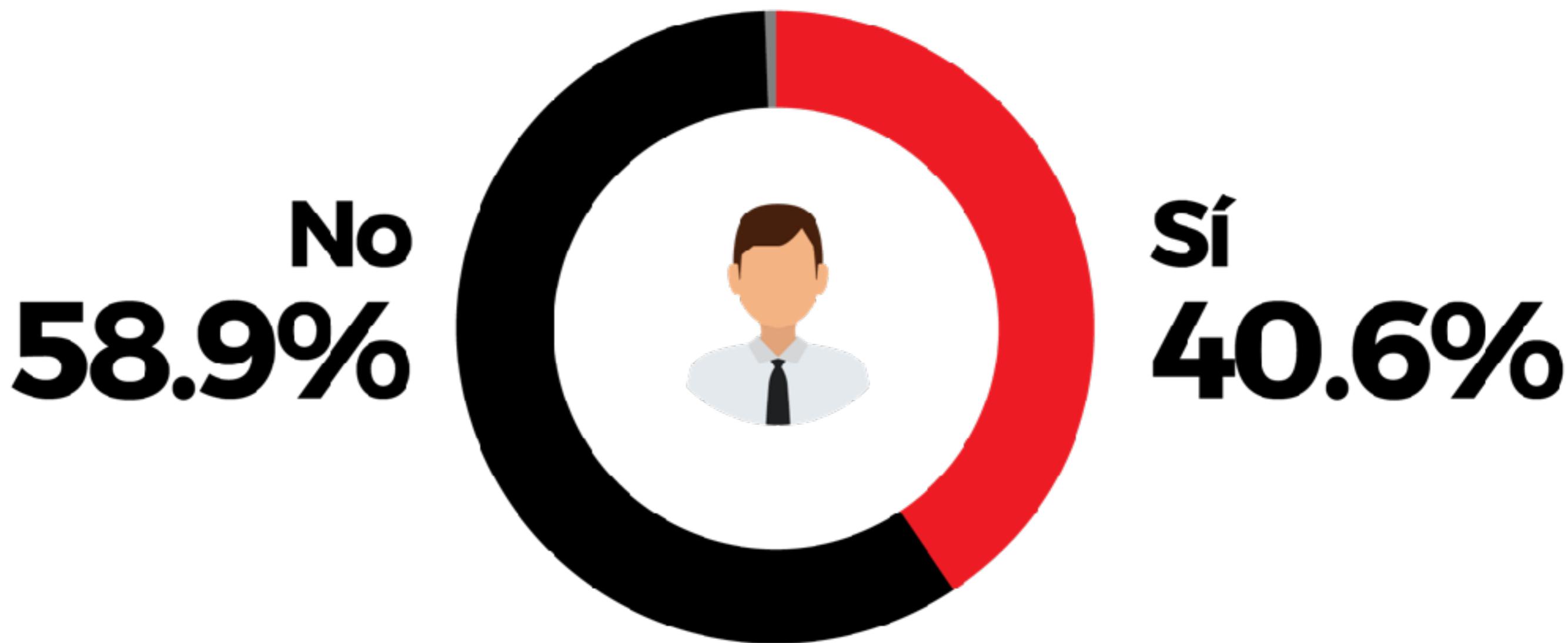


Fuente: Encuesta de percepción Así Estamos Juárez

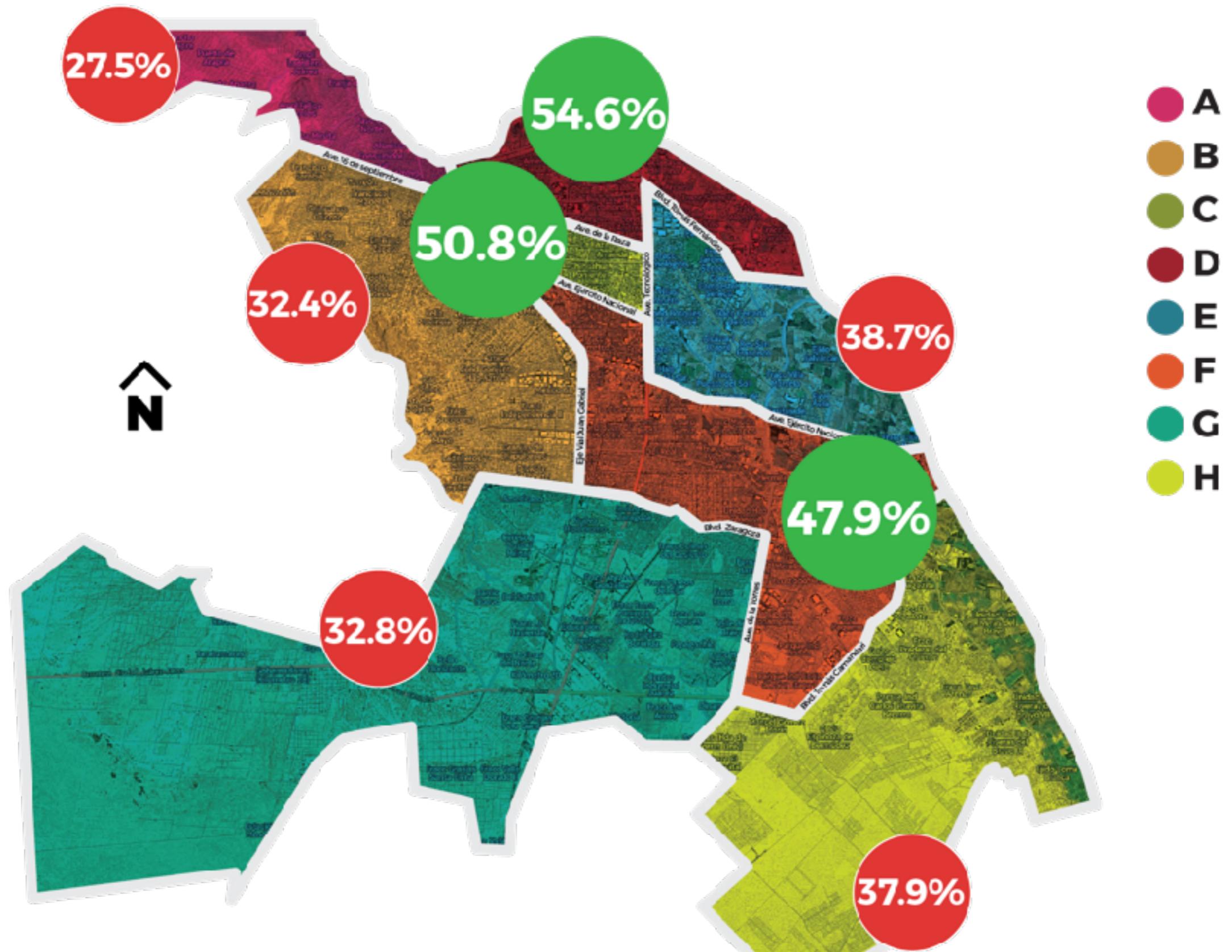


DÓNDE Y QUIÉNES GENERAN LA CORRUPCIÓN

¿EN EL ÚLTIMO AÑO HA REALIZADO TRÁMITES EN EL GOBIERNO MUNICIPAL?



¿EN EL ÚLTIMO AÑO HA REALIZADO TRÁMITES EN EL GOBIERNO MUNICIPAL?



Fuente: Encuesta de percepción Así Estamos Juárez

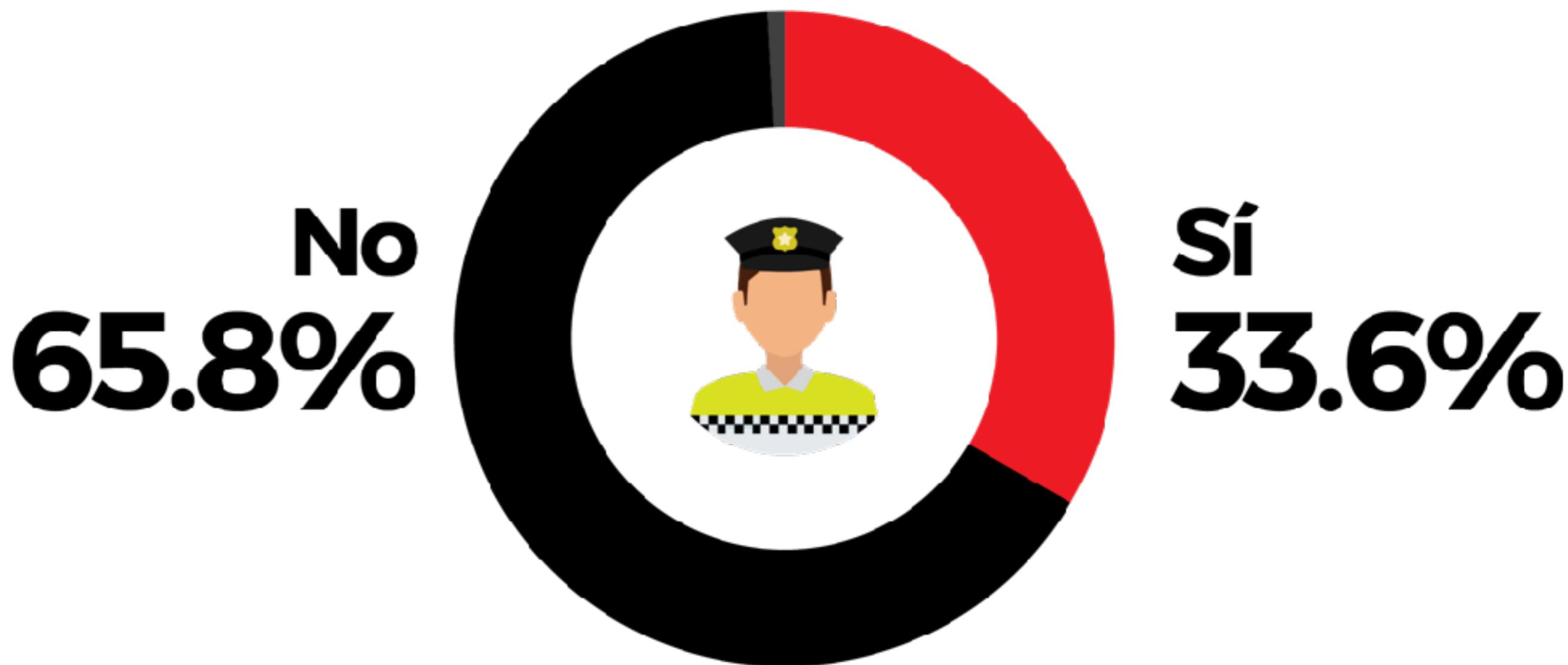
¿DIO MORDIDA EN ALGUNO DE ESTOS TRÁMITES?

No
92.6%



Sí
5.2%

¿EN EL ÚLTIMO AÑO HA SIDO PARADO POR TRÁNSITO MUNICIPAL?

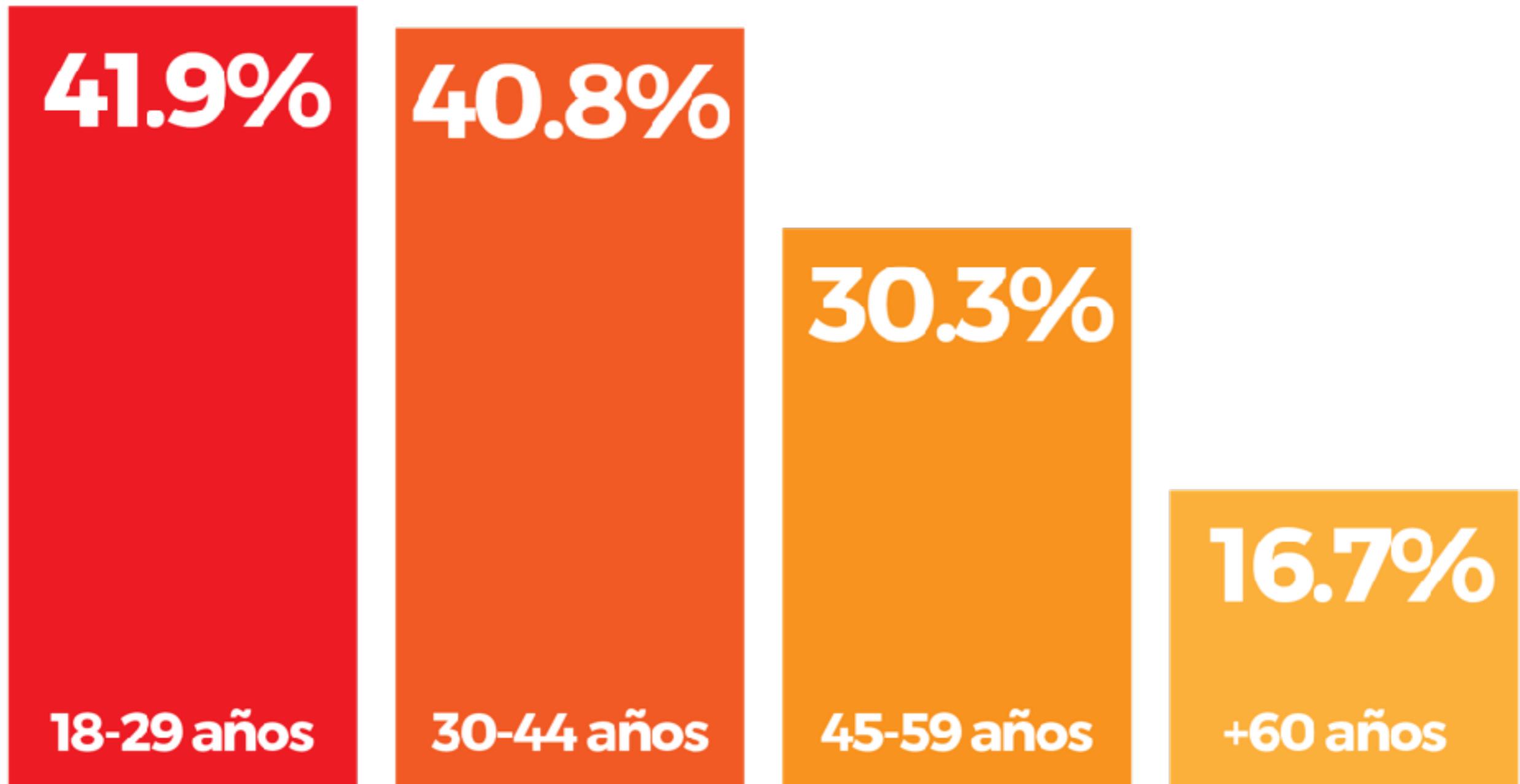


PERSONAS QUE FUERON PARADAS POR TRÁNSITO MUNICIPAL

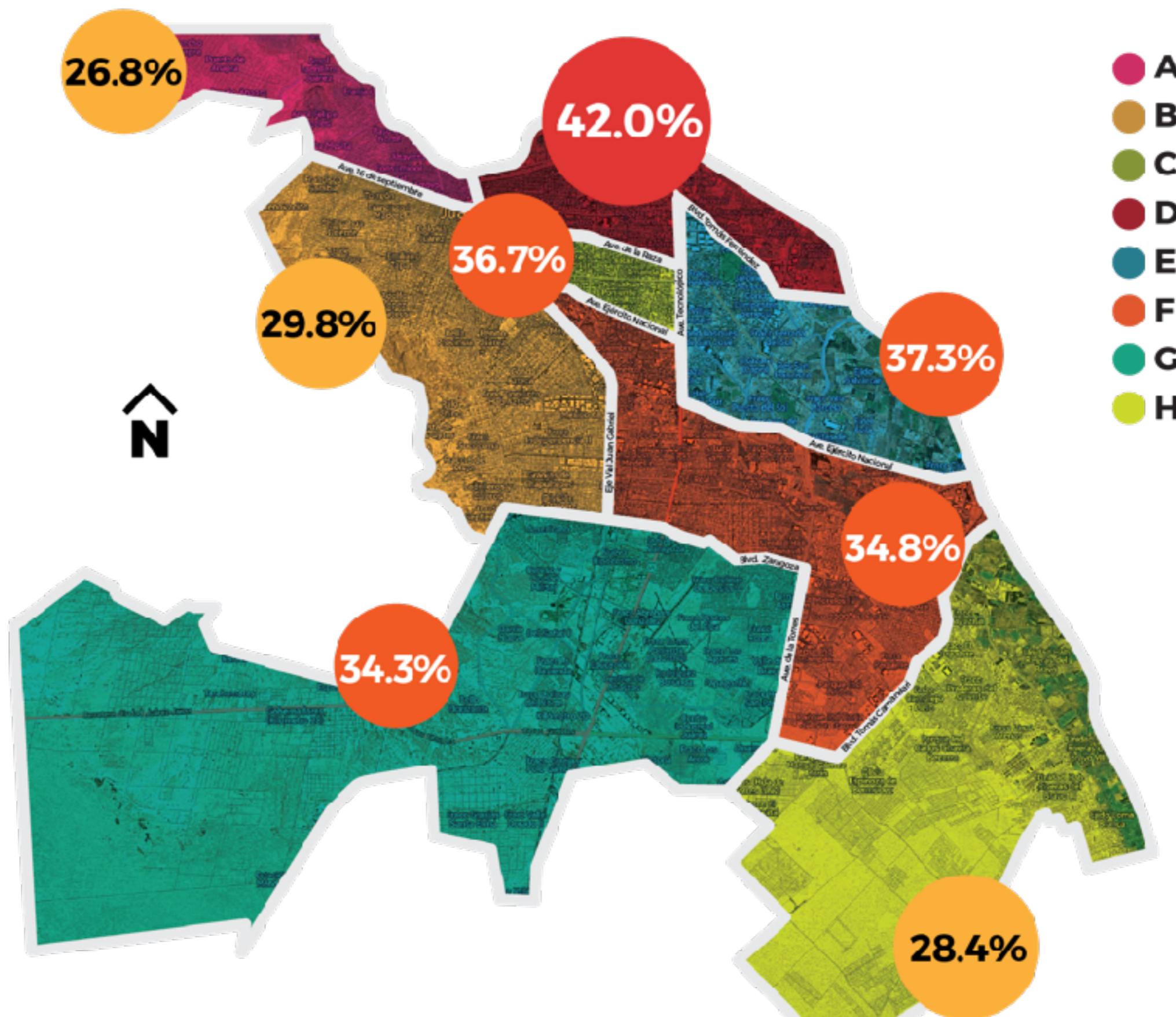
Mujeres
22.5%

Hombres
47%

PERSONAS QUE FUERON PARADAS POR TRÁNSITO MUNICIPAL

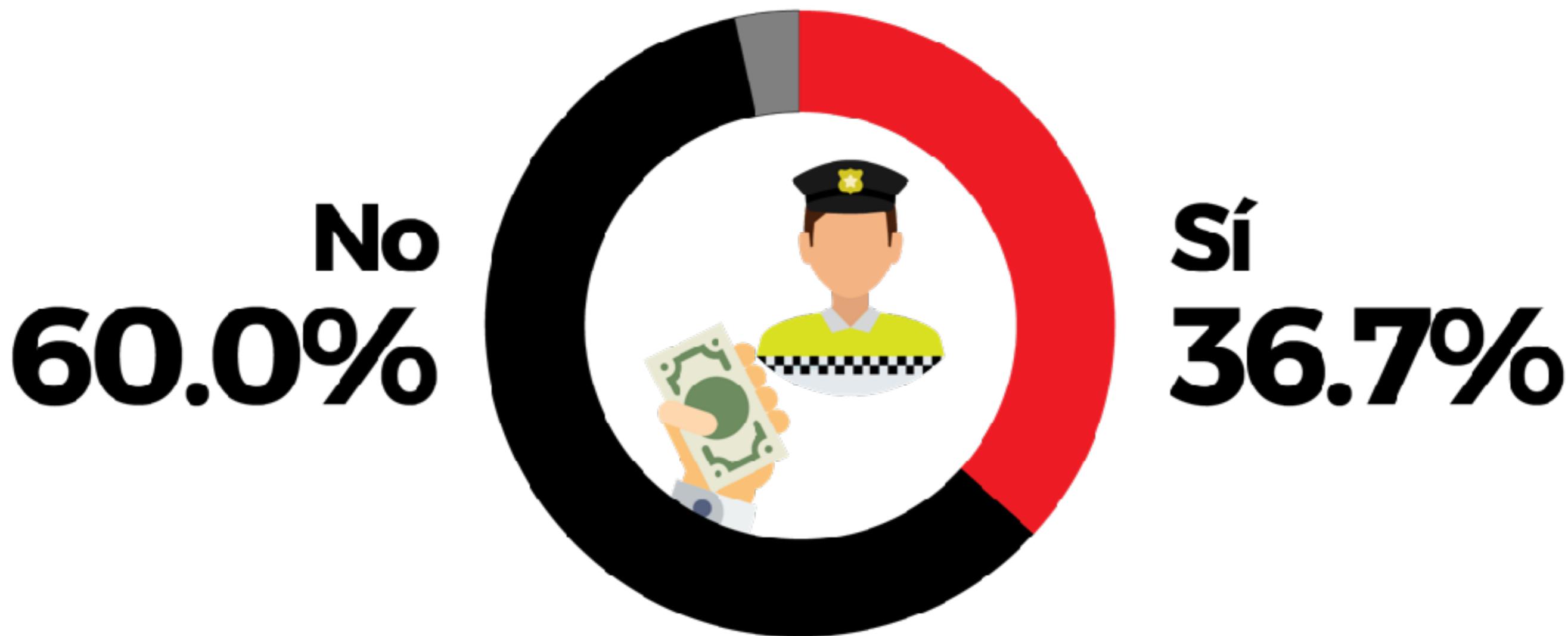


PERSONAS QUE FUERON PARADAS POR TRÁNSITO MUNICIPAL



Fuente: Encuesta de percepción Así Estamos Juárez

¿DIO MORDIDA PARA NO SER INFRACCIONADO(A)?



POBLACIÓN MAYOR DE 18 AÑOS QUE DIO MORDIDA A TRÁNSITO (JUÁREZ)

332,657

¿EN EL ÚLTIMO AÑO HA SIDO PARADO POR LA POLICÍA MUNICIPAL?



PERSONAS QUE FUERON PARADAS POR POLICÍA MUNICIPAL

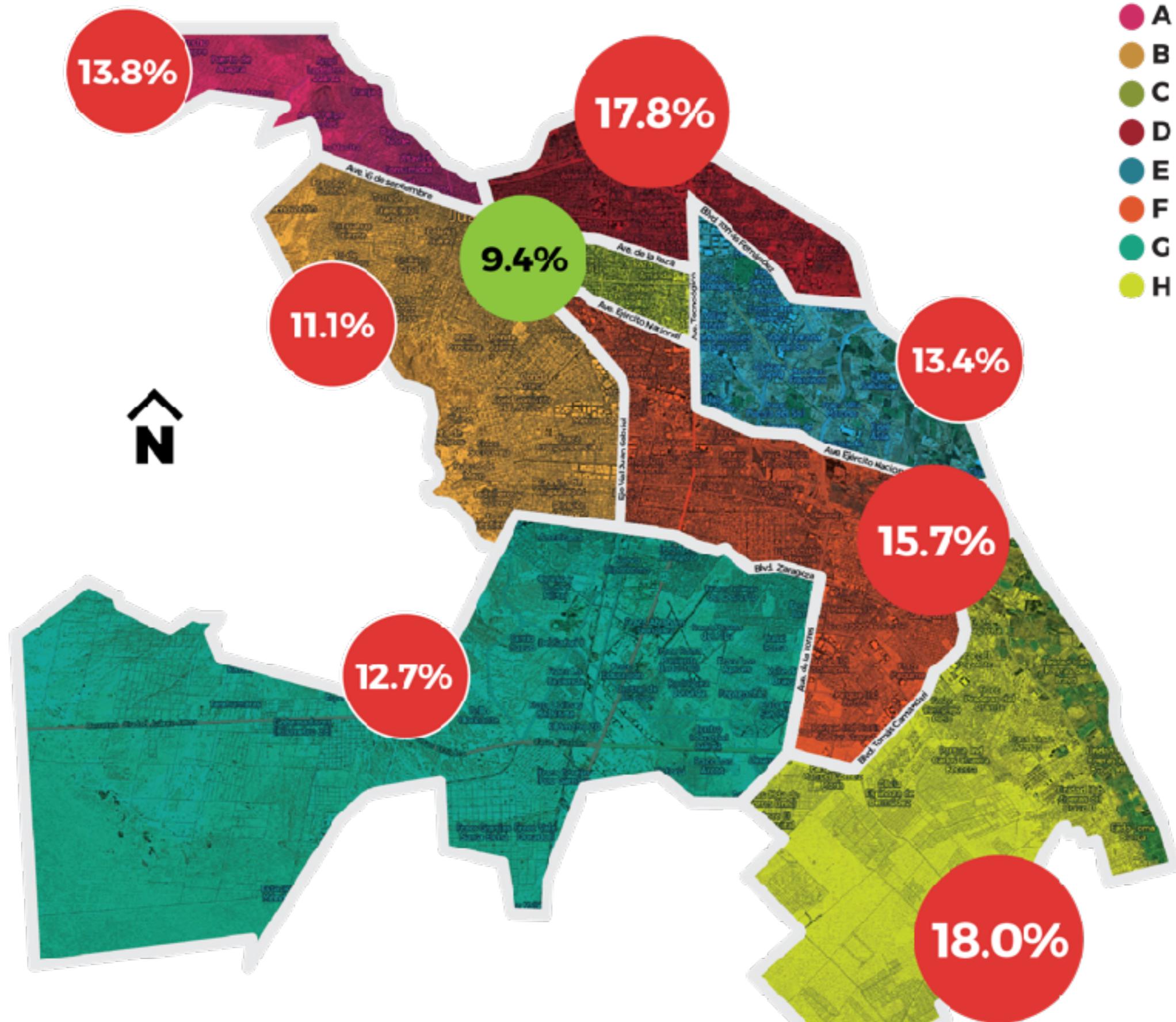
Mujeres
5.6%

Hombres
24.5%

PERSONAS QUE FUERON PARADAS POR POLICÍA MUNICIPAL



PERSONAS QUE FUERON PARADAS POR POLICÍA MUNICIPAL



Fuente: Encuesta de percepción Así Estamos Juárez

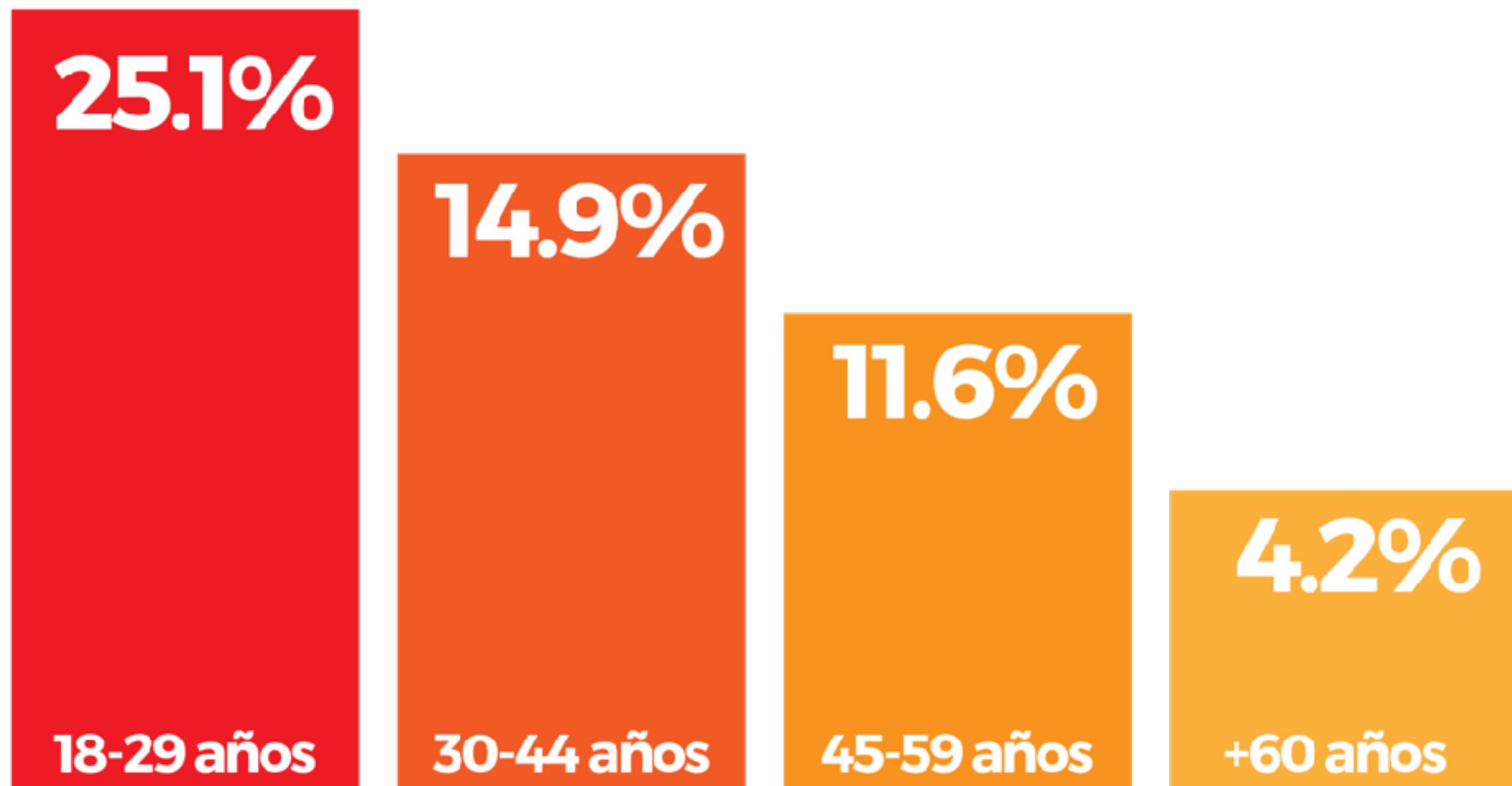
¿DIO MORDIDA PARA NO SER DETENIDO(A)?

No
79.4%



Sí
17%

EXISTIÓ EXPERIENCIA DE CORRUPCIÓN (POLICÍA MUNICIPAL)



PORCENTAJE DE TRÁMITES EN LOS QUE EXISTIÓ CORRUPCIÓN



Trámites Gob. Mun.
5.2%



Policía Municipal
17%



Tránsito Municipal
36.7%



EL COSTO DE LA **CORRUPCIÓN** ADMINISTRATIVA

COSTO DE LA CORRUPCIÓN EN TRÁMITES

POBLACIÓN QUE
TUVO CONTACTO

368,008 (40.6%)

EXISTIÓ CORRUPCIÓN

19,136 (5.2%)

COSTO POR MORDIDA

\$165

COSTO DE LA CORRUPCIÓN

\$3,257,440



Fuente: Elaboración propia con datos de la
Encuesta de percepción Así Estamos Juárez y
Transparencia Mexicana



COSTO DE LA CORRUPCIÓN EN POLICÍA

POBLACIÓN QUE
TUVO CONTACTO

129,619 (14.3%)

EXISTIÓ CORRUPCIÓN

22,035 (17%)

COSTO POR MORDIDA

\$165

COSTO DE LA CORRUPCIÓN

\$3,635,813

Fuente: Elaboración propia con datos de la
Encuesta de percepción Así Estamos Juárez y
Transparencia Mexicana



COSTO DE LA CORRUPCIÓN EN TRÁNSITO

POBLACIÓN QUE
TUVO CONTACTO

304,559 (33.6%)

EXISTIÓ CORRUPCIÓN

111,773 (36.7%)

COSTO POR MORDIDA

\$165

COSTO DE LA CORRUPCIÓN

\$18,442,570



Fuente: Elaboración propia con datos de la
Encuesta de percepción Así Estamos Juárez y
Transparencia Mexicana



COSTO DE LA CORRUPCIÓN ADMINISTRATIVA

\$25,235,823

**En Tránsito, trámites ante Gobierno
Municipal y Policía Municipal**



Fuente: Elaboración propia con datos de la
Encuesta de percepción Así Estamos Juárez y
Transparencia Mexicana



COSTO DE LA CORRUPCIÓN ADMINISTRATIVA

**\$70,000
DIARIOS**



Fuente: Elaboración propia con datos de la
Encuesta de percepción Así Estamos Juárez y
Transparencia Mexicana





CORRUPCIÓN POLÍTICA

La corrupción es una plaga insidiosa que tiene un amplio espectro de consecuencias corrosivas para la sociedad:



- Socava la democracia y el Estado de Derecho
- Da pie a violaciones de los derechos humanos
- Distorsiona los mercados

- Menoscaba la calidad de vida
- Permite el florecimiento de la delincuencia organizada

– Kofi A. Annan,
Convención de la ONU contra la corrupción



Compras Públicas

COMPRAS PÚBLICAS MUNICIPALES

Tipo de compra	Número de Contratos	%
Adjudicación	11,311	97.5
Invitación	170	1.5
Pública	110	1.0

COMPRAS PÚBLICAS MUNICIPALES

Tipo de compra

Monto total

Adjudicación

\$736,888,103.06

Invitación

\$317,117,184.47

Pública

\$574,585,687.92

Total

\$1,628,590,975.45



Fuente: Gobierno Municipal de Juárez



COMPRAS PÚBLICAS MUNICIPALES

Obras Públicas
adjudicó el **94%**
de sus contratos



COMPRAS PÚBLICAS MUNICIPALES

- Evasión de licitaciones
- Fragmentar las obras
- Convocatorias con dedicatoria en requisitos, poca publicidad
- No consideran antecedentes de las empresas

COMPRAS PÚBLICAS MUNICIPALES

El **88%** de las
compras públicas*
no tienen concepto

*Compras disponibles en el portal de
Transparencia del Gobierno Municipal



Fuente: Gobierno Municipal de Juárez



COMPRAS PÚBLICAS MUNICIPALES

La ciudadanía **no**
puede conocer en
qué se gastaron
\$145 millones





Comunicación Social

PRESUPUESTO VS. GASTO REAL COMUNICACIÓN SOCIAL



PRESUPUESTO VS. GASTO REAL COMUNICACIÓN SOCIAL

2014

\$106 mdp

\$121
mdp

2015

\$105 mdp

\$112
mdp

2016

\$100 mdp

COMUNICACIÓN SOCIAL

Durante la Administración 2013-2016,
Se gastó 5 veces más
en publicidad que en
Desarrollo Social

COMUNICACIÓN SOCIAL

- El costo de publicidad es más alto que el costo de la obra
- Preservación del medio ambiente
 - Presupuesto: 20 mdp
 - Difusión en medios de comunicación: 17.2 mdp

COMUNICACIÓN SOCIAL

- En 2014 seis sitios de internet inexistentes o sin actualización recibieron recursos para publicidad oficial

COMUNICACIÓN SOCIAL

- Discrecionalidad y falta de criterios claros
- El Gobierno Municipal reservó los montos de los contratos de comunicación social



Pavimentación

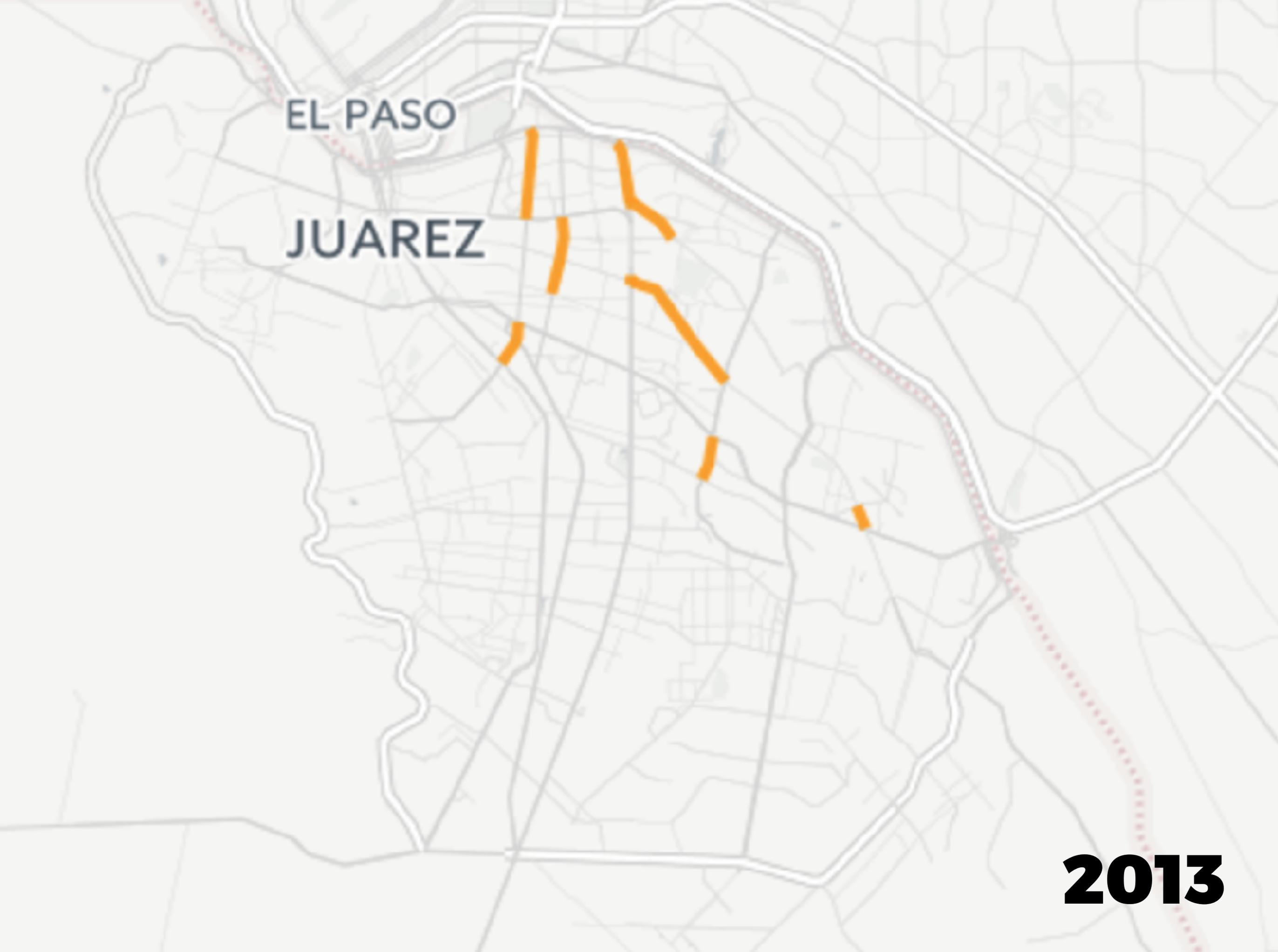
PAVIMENTACIÓN

- **26 de agosto de 2013:** Contrato para mantenimiento de 10 avenidas a base de fresado y sobre carpeta con mezcla asfáltica de 5 cm de espesor.

EL PASO

JUAREZ

2013



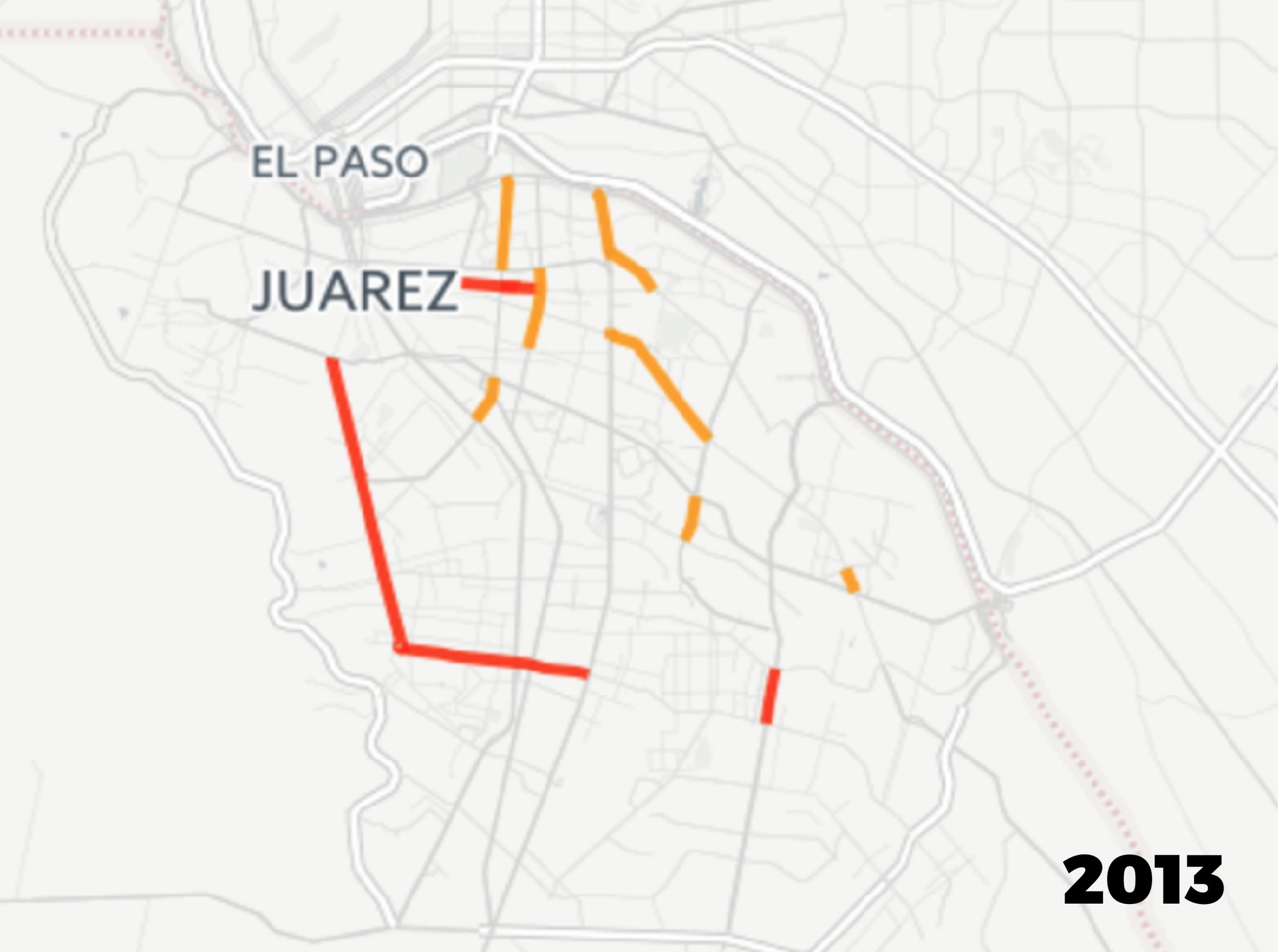
PAVIMENTACIÓN

- **23 de diciembre de 2013:**
rehabilitación de pavimento a base de carpeta asfáltica de 5 cm.

EL PASO

JUAREZ

2013

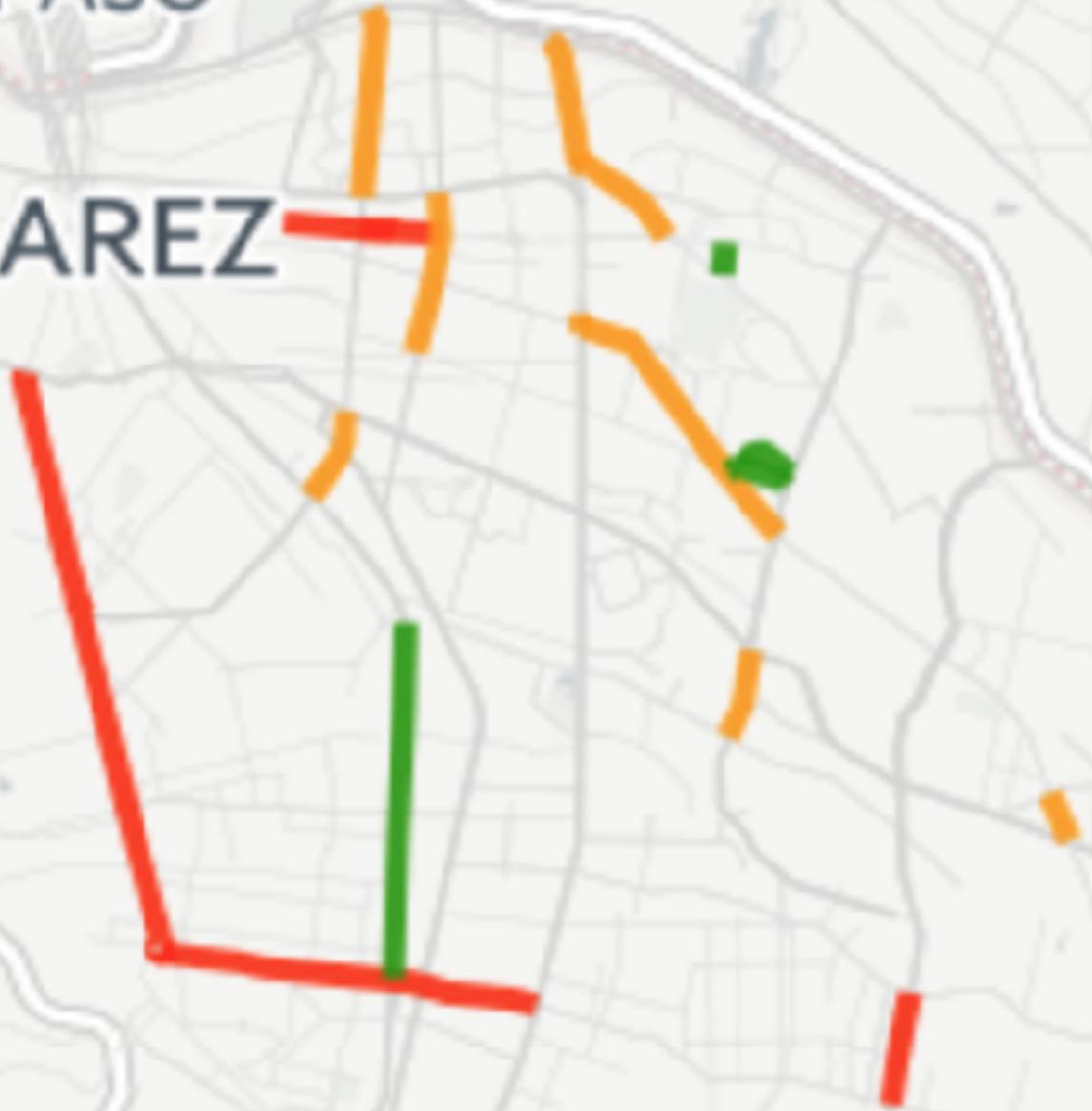


PAVIMENTACIÓN

- **11 de septiembre de 2014:**
sobre carpeta asfáltica a base
de fresado

EL PASO

JUAREZ



2014

PAVIMENTACIÓN

- **22 de septiembre de 2014:** EL regidor José Márquez solicitó que se exigiera a la constructora la reposición de todos los tramos que a tan corto plazo evidenciaban deterioros

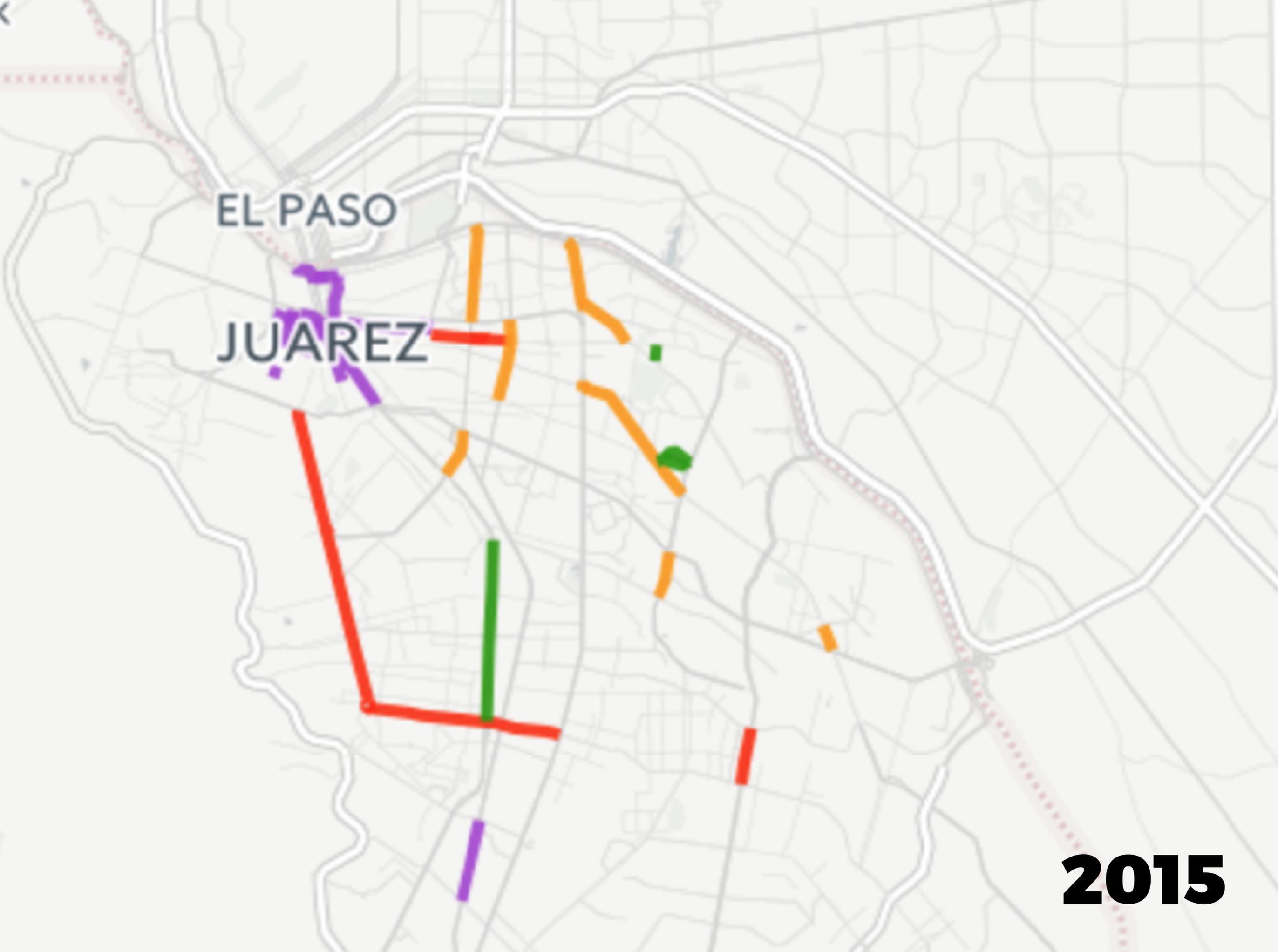
PAVIMENTACIÓN

- **17 de agosto de 2015:** Contrato sobre carpeta asfáltica
- Nueva observación del Regidor Márquez

EL PASO

JUAREZ

2015



PAVIMENTACIÓN

- **19 de noviembre de 2015:** El Regidor Márquez señala los desperfectos del pavimento y solicita se haga efectiva la garantía otorgada para el saneamiento por los vicios ocultos

PAVIMENTACIÓN

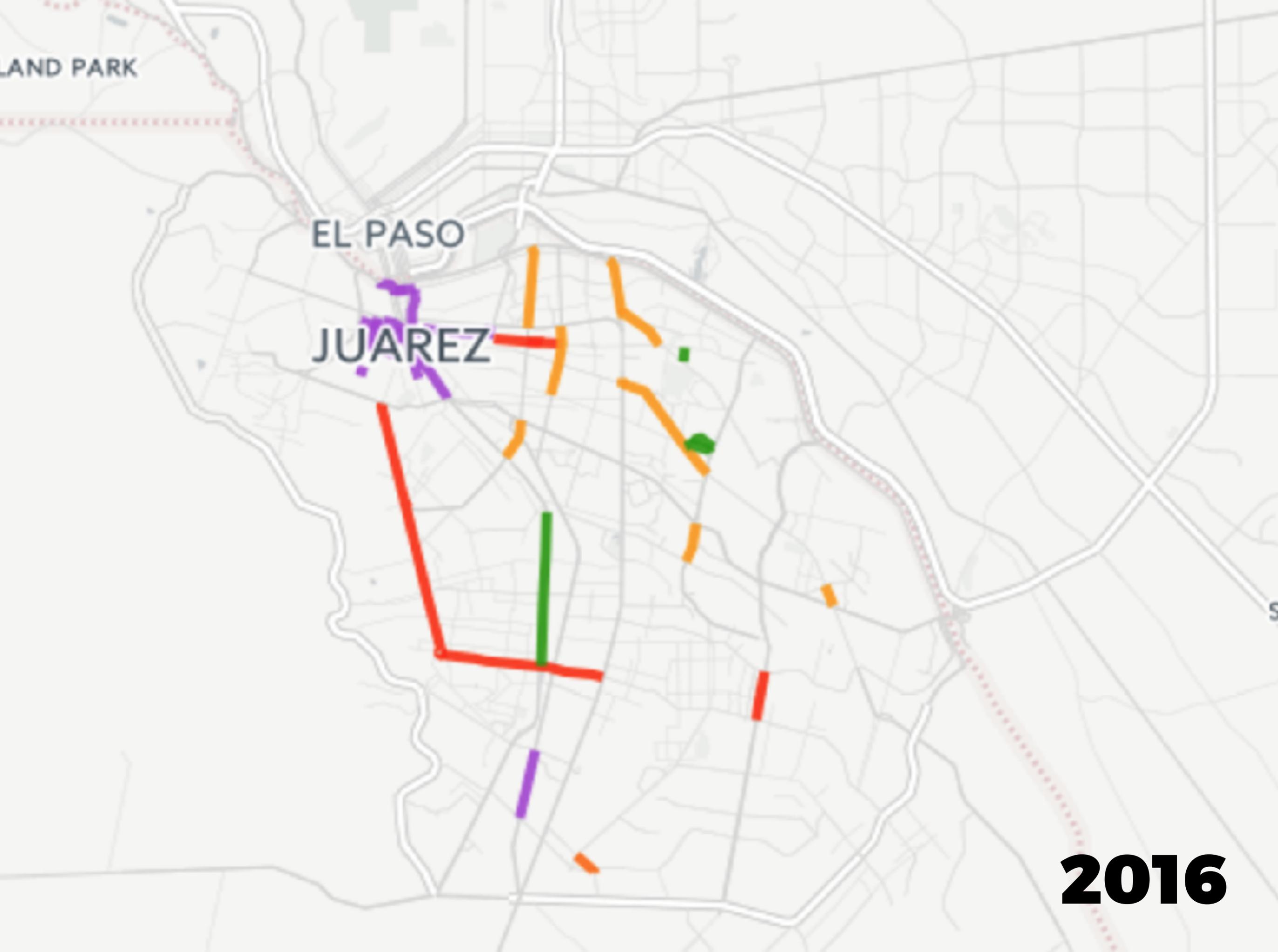
- **26 de abril de 2016:** Contrato de pavimentación en la calle Aeronáutica

LAND PARK

EL PASO

JUAREZ

2016



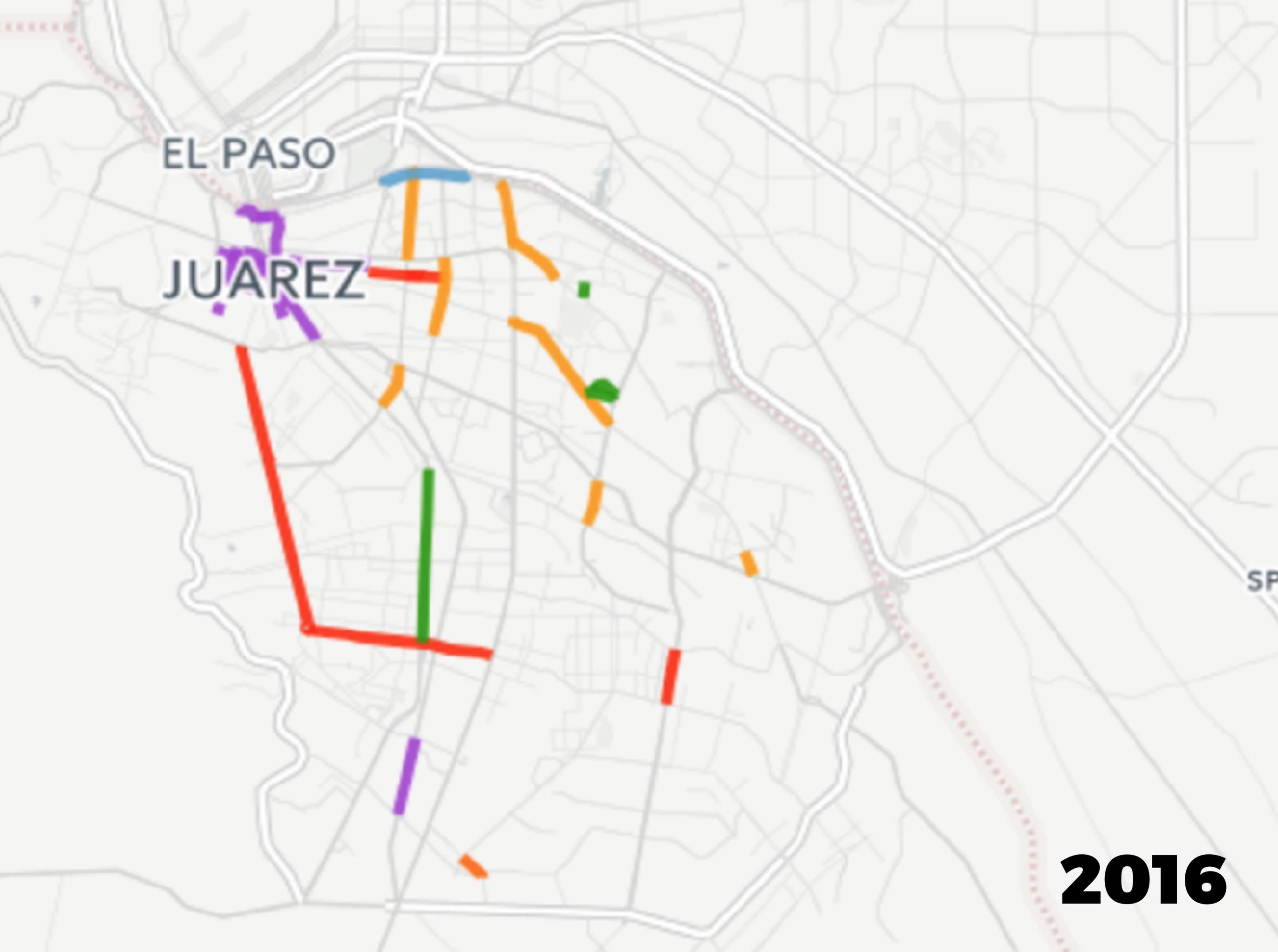
PAVIMENTACIÓN

- **9 de junio de 2016:** Contrato de sobre carpeta, con inclusión de fresado

EL PASO

JUAREZ

2016







PAVIMENTACIÓN

- **8 de septiembre de 2016:**
Obras Públicas emitió un dictamen sobre la mala calidad de las obras y ejercer las fianzas sobre vicios ocultos

PAVIMENTACIÓN

- Mala calidad de las obras
- Negligencia por parte de funcionarios y regidores para exigir calidad
- Deterioro de la ciudad
- Contra el derecho a la ciudad

PAVIMENTACIÓN

- Gexiq recibió de agosto de 2013 a septiembre de 2016 contratos para pavimentación por

\$167 millones de pesos

PAVIMENTACIÓN



C. FLOR KARINA CUEVAS VASQUEZ
CONTRALORA MUNICIPAL

SERGIO MEZA DE ANDA, mexicano, mayor de edad, señalando como domicilio para oír notificaciones y recibir toda clase de documentos el ubicado en 20 de noviembre 4305 de la Colonia El Colegio de esta ciudad, comparezco mediante este escrito, con fundamento en el artículo 61, fracción IX del Reglamento Orgánico de la Administración Pública del Municipio de Juárez, Chihuahua, a efecto de que se sirva usted proceder al esclarecimiento de las irregularidades que, con motivo de los diversos contratos de obra celebrados por el Municipio de Juárez con la empresa denominada "GEXIQ,S.A. de C.V." de agosto de 2013 a junio de 2016 se señalan en la siguiente:

DENUNCIA:



Recibí en su calidad de
Gobernador de la oficina de
regulación y
Gestor de obra pública.

ANTECEDENTES:

1. Con fecha 26 de agosto de 2013, representado en ese acto por los C.C. Héctor Agustín Murguía Lardizabal, Héctor Arcelús Pérez, Jorge Luis Delgado Terrazas, Arcadio Serrano García y Santiago Nieto Sandoval, quienes ejercían respectivamente los cargos de Presidente, Secretario, Tesorero, Director General de Obras Públicas y Regidor coordinador de la Comisión de Hacienda del Ayuntamiento 2013-2016, respectivamente, el Municipio de Juárez, Chih. celebró el contrato de obra pública No. CP-099-2013, con la empresa denominada "GEXIQ,S.A. de C.V" (GEXIQ, en lo sucesivo).
2. El contrato de referencia tuvo por objeto el mantenimiento de 10 avenidas a base de fresado y sobre carpeta con mezcla asfáltica de 5 cm de espesor. Se anexa con el número 1 copia simple del contrato respectivo, cuyo original obra en los archivos del H. Ayuntamiento.

20 de Noviembre 4305. Colonia El Colegio 32310. Cd. Juárez, Chihuahua, México.
Tel. (656) 625 0640 y (656) 625 0645 - Fax. (656) 625 0649 - planjuarez.org - planjuarez@planjuarez.org
U.S. Mailing Address: 3800 N Mesa St Ste A2-427, El Paso, Texas 79902

1

CÍRCULO DE IMPUNIDAD

- No hay transparencia
- No hay rendición de cuentas
- Tráfico de poder
- Delitos impunes

CÍRCULO DE IMPUNIDAD

- La ley está secuestrada
- Ausencia de autoridad
- El Estado se ha convertido en proveedor de impunidad

VACÍO DE CIUDADANÍA

- La democracia se ha reducido a lo electoral
- Crisis de representación
- Los políticos gobiernan solos

VACÍO DE CIUDADANÍA

- Se sostienen en una sociedad que aguanta y sobrevive
- Bloqueo de la participación
- Desinterés por lo público



CONSIDERACIONES SOBRE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

NUEVA CIUDADANÍA

- Nueva manera de hacer política
- El protagonista es la ciudadanía
- Capacitada, organizada, propositiva, vigilante y exigente

OCUPACIÓN CIUDADANA

- Canalizar el hartazgo
- Involucrarnos en los asuntos de la ciudad
- Ocupación ciudadana de espacios estratégicos
- Derecho a participar

“Toda persona tiene derecho a participar en el gobierno de su país, directamente o por medio de representantes libremente escogidos”

Art. 21, Declaración Universal de los Derechos Humanos





Propuestas

GOBIERNO ABIERTO

- Participación Ciudadana en el Cabildo
- Desaparición de las reuniones previas de Cabildo
- Comisiones de Regidores Abiertas

NUEVA REPRESENTACIÓN POPULAR

- Elección directa de Regidores
- Regidores Independientes
- Re-elección de Regidores
- Síndico Procurador

TRÁMITES Y PROCEDIMIENTOS

- Trámites y pagos electrónicos
- Sistema de pago inmediato de multas de Tránsito
- Cámaras y GPS en patrullas
- Reportar detenciones a oficina central

MARCO NORMATIVO

- Sistema Nacional Anticorrupción
- Ley de Participación Ciudadana
- Ley de Responsabilidades
- Regular el gasto en Comunicación Social



Creación de Consejo Ciudadano de Transparencia

Que promueva y trabaje por la garantía del derecho a la información, en el que participen funcionarios del Gobierno municipal, regidores, el Instituto Chihuahuense de Transparencia y Acceso a la Información Pública (ICHITAIP) y organismos de la sociedad civil.



Instalación de Comités de Obra Ciudadanos

La ciudadanía que vive en el sector en el que se realiza una obra pública, debe tener el derecho de ser parte de la vigilancia y autorización de cada fase de las obras. Los beneficiarios de una obra de calidad son las personas más indicadas para combatir la corrupción en la elaboración de obras públicas.



Plataforma de Obras Públicas Municipales Abiertas

En la que se publiquen contratos, proyectos, avances de obra, supervisión, pagos, facturas, entrega-recepción, etc. de las obras públicas que realice el Gobierno Municipal.



Testigos Sociales en Licitaciones Públicas del Gobierno Municipal

Ciudadanía, representantes de Organismos Empresariales y de Organizaciones de la Sociedad Civil que estén presentes en los procesos de compra para verificar la transparencia y legalidad en el destino de los recursos públicos.



Plataforma de Compras Públicas Municipales Abiertas

A través de este espacio, proporcionar a la ciudadanía información en tiempo real de datos como facturas, resultados de licitaciones, montos, plazos, finiquitos y toda la información de las compras públicas municipales.

- Fortalecer las instituciones públicas
- Mejorar de la calidad de vida
- Trabajo Sociedad y Gobierno



23 DE NOVIEMBRE: **FORO**

COMBATIR LA CORRUPCIÓN

Diagnóstico y propuestas ciudadanas para avanzar en el combate a la corrupción ante el escenario político en Juárez